



Фондация "Безопасни улици от Валя"

Както споменах, ние вече не правим предложения, а направо предлагаме РЕШЕНИЕ на проблема, защото пътя, който сме извървели ни е научил да анализираме, да направим правилните изводи и затова ние имаме готово решение. Решението е предоставено на МС, остава да видим искат ли нещо да се промени:

Всички ние сме свидетели през последните няколко години на огромните усилия на изпълнителната и законодателна власт да ограничат щетите от пътнотранспортния травматизъм. Въпреки тези усилия България е единствената страна в Европейския съюз, която за седем години не е подобрила безопасността си на движение по пътищата и аварийността ѝ е на нивото от 2011 година. През 2010 година ООН и Европейския съюз обявяват „война срещу причините водещи до загуба на живот при използването на МПС ” или преведено точно „Десетилетие за активни действия за безопасност на движението по пътищата 2011-2020г.” България през 2011 г. изготвя Национална стратегия за водене на тази „война”. Седем години по-късно България, чрез висшето си ръководство отново обявява „война срещу причините водещи до загуба на живот при използването на МПС”. Обявената „война” от най-висшия орган за управление на държавата не ни предлага нова стратегия за водене на тази ”война”. Предлагат ни се отново промени в ЗДВП (премахване на един знак) и промени в една наредба. На 23.06.2017 г. се събрахме Гражданите, експертите, НПО, пострадалите от ПТП и техните близки и решихме, че нито една война не може да бъде спечелена без добра и ефективна стратегия. И понеже цялото общество участва в тази война, ние решихме да помогнем (дадем решение) на висшето ръководство за да можем този път да спечелим тази „война”. Сегашните действия на висшето ръководство не може да изпълни поставените цели защото:

- няма приета система за оценка на реалните загуби от пътнотранспортните произшествия, което възпира сериозно инвестициите в тази насока;
- научно изследователската дейност е сведена до минимум и се забавя внедряването на добрите световни практики по безопасността на движението; няма разработен механизъм за финансиране на проекти свързани с безопасността на движението;
- включването на Фонд „Безопасност на движението в рамките на бюджета на МВР, ограничи съществено неговото ползване;
- за приетия като БДС международен стандарт за пътна безопасност ISO 39001:2012 „Системи за управление на безопасността на движението“ няма механизъм за прилагането му;
- не са конкретизирани отговорностите на местните власти, ръководителите на организации и институции относно безопасността на движението и др.

- не са предвидени мерки за противодействия на обратната тенденция за нарастване на ПТП. Единственият пакет от мерки, който има потенциал да противодейства на нарасналите рискове е повишаване на контрола по спазване правилата за движение. Точно този контрол е силно намален заради борбата с корупция на пътя;

- няма план за действие; Това са причините всички ние гражданите на тази държава да поискаме: 1. Създаване на орган отговорен за управлението на риска от ПТП. Този орган трябва да бъде Агенция за безопасност на движението по-пътищата подчинена на Министерски съвет и да има контролно методически функции върху дейността на всички институции имащи отношение към БДП. Да събира и анализира информацията за ПТП и предлага , чрез МС решения за ограничаване на щетите от ПТП. И не на последно място в този орган да влезе и научноизследователската дейност свързана с БДП. 2. Изготвяне на нова стратегия за водене на обявената война; 3. Изготвяне на план за действие за периода 2018-2020 година, в който ясно и точно да са разписани задачите, отговорните лица за изпълнението на тези задачи, сроковете за изпълнение и не на последно място ресурсното обезпечаване на изпълнението на поставените задачи; Само след изпълнението на тези три стратегически задачи бихме могли ефективно и успешно да се противопоставим на пътнотранспортния травматизъм. Стотиците промени на текстове в ЗДвП, разделянето на закона на три части, промени в подзаконовата нормативна база сами по себе си отнемат обществено напрежение, но задълбочават проблема. Единствено след ясна концепция и създаването на орган, който да носи отговорност за БДП можем да победим в тази война. При сега действащата организация на Системата за управление на БДП са констатирани следните факти. „МС е органът, който ръководи организациите управляващи риска от ПТП. ДОККПБДП трябва подпомага дейността на МС, но на практика не разполага с административен капацитет да извършва тази дейност самостоятелно. Нейните членове участват на обществени начала. Назначен да организира дейността на Комисията е един служител. Необходимите финансови средства за дейността на Комисията се осигуряват от бюджета на Министерството на вътрешните работи за съответната година. Анализирането на информацията се извършва от структури в МВР. Статистическите данни за изготвяне на анализите се събират от МВР. Мерките, които трябва да се предприемат се предлагат от МВР. Останалите организации в Системата не предоставят независими анализи, които да се обобщават и, на базата на които да се подпомага МС да взема решене свързани с БДП”. Необходимо е да бъде създадена организация с достатъчно голям административен капацитет, за да може да извършва постоянен мониторинг върху дейността на институциите отговорни за БДП, както и на пътнотранспортната обстановка за да може подпомага ефективно МС при взимане на решения. Тази организация би следвало да е еднакво отдалечена от всички организации участващи в системата. За това предлагаме тя да бъде непосредствено подчинена на МС. Анализите, които тя ще изготвя и мерките, които ще предлага ще се предоставят на МС, и Областните управители, а те ще възлагат тяхното изпълнение. Необходимостта ежегодно да се одитира цялата дейност по изпълнение на целите също налага да се създаде такъв орган. Целите могат да се отнасят за различни области свързани в БДП, като финансови цели, цели по отношение на здравето и безопасността, цели по отношение на околната среда и др. Също така могат да се прилагат на различни нива - на стратегическо ниво, в рамките на цялата организация; на ниво проект, продукт или процес и др. За постигането на целите следва да се изготви План за действие От така предложената структура се създават три центъра за управление на риска от ПТП които си взаимодействат по между си. Министерският съвет ръководи дейността на всички министерства на стратегическо ниво. Агенцията по безопасност на движението по пътищата (АБДП) извършва контролно методическа дейност върху институциите отговорни за БДП, събира и анализира информацията за ПТП на база на която предлага решения на МС и Областните управители за ограничаване на щетите от пътнотранспортния травматизъм.(В момента с тази задача е възложена на институция , която има основни дейности по контрола на движението по пътищата/МВР/) Данните за пътната безопасност са много важни за разработването на добре обосновани стратегии за безопасността на движението. Какъв точно е проблемът? Какви са причините? Колкото повече знаем за тенденциите в областта на пътната безопасност и за

причините, водещи до тези тенденции, толкова по-добре ще можем да изработваме и прилагаме адекватните решения. Анализите на ефективността, за да се гарантира, че ограничените ресурси се използват оптимално, също се нуждаят от достатъчни данни. Това означава, че имаме нужда от надеждни данни в няколко области: статистически данни за ПТП, данни за излагане, показатели за нивото на безопасност и данни от подробен анализ на ПТП. Надеждността на данните зависи до голяма степен от метода за събиране на данни, който трябва да гарантира, че данните са точни и представителни. Освен това от значение е доброто документирание на метода за събиране на данни, както и достъпът до данните. Всичко това налага създаването на АБДП. Друга основна дейност на агенцията трябва да бъде научно изследователската дейност в сферата на БДП. Третият център на Системата за управление на риска от ПТП ще се ръководи от Областните управители. Този център на управление също се явява подсистема на системата. Тази подсистема ще отговаря за БДП в отделните области/градове. В нея ще са заложи всички компоненти на Системата за управление на риска от ПТП в градска среда. За постигане на ефективно управление на системата е необходимо да се приложи стратегическо управление. За да има ефективно управление на риска от ПТП е необходимо също така системата да се децентрализира, като се изгради мрежова структура. Изграждането на мрежова структура за управление поражда необходимост от постоянен обмен на информация, както и постоянен мониторинг на дейността на организациите участващи в Системата за управление на риска от ПТП. Това още веднъж потвърждава необходимостта от създаването на специализиран орган, който единствената му задача е да отговаря за БДП в страната.

19 юли 2017 г.

/П/
Михаил Попов