

## ПРОТОКОЛ

№ 1/29.06.2017 г.

### От заседание на Областния съвет за развитие на област Русе

На 29.06.2017 г., в зала 1 на Областна администрация Русе при необходимия кворум се проведе редовно заседание на Областния съвет за развитие на област Русе. Присъстваха 35 от общо 42 членове на Областния съвет за развитие с право на глас. На заседанието присъстваха заместник областните управители – г-н Валентин Колев и г-н Свилен Иванов. Отсъстваха представители на местните власти на общините Бяла, Борово и Иваново и на регионалните структури на Русенска стопанска камара и Съюза за стопанска инициатива и др.

Г-н Галин Григоров – Областен управител и председател на Съвета откри заседанието и запозна присъстващите с предварително предложения дневен ред, който след гласуване се прие единодушно:

1. Обобщена информация от годишните доклади за наблюдение на изпълнението на общинските планове за развитие през 2016г.

*Представя: г-жа Диляна Кирова – главен експерт в Областна администрация*

2. Представяне, обсъждане и одобряване доклада с резултатите от извършената междинна оценка за изпълнението на Областната стратегия за развитие на област Русе в периода 2014-2020 г.

*Представя: г-жа Петя Донова – управител на Институт за управление на програми и проекти.*

3. Представяне, обсъждане и приемане на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе 2017-2020 г.;

*Представя: г-жа Петя Донова – управител на Институт за управление на програми и проекти.*

4. Представяне, обсъждане и съгласуване на Областната стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Русе 2017 – 2019 г.

*Представя: г-жа Даринка Василева - представител на Регионално управление на образованието – Русе*

5. Актуализиране на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе.

*Докладва: г-жа Диляна Кирова – главен експерт в Областна администрация*

6. Разни

Г-н Григоров премина към първа точка от дневния ред: **Обобщена информация от годишните доклади за наблюдение на изпълнението на общинските планове за развитие през 2016 г.** и даде думата на г-жа Диляна Кирова – главен експерт в Областна администрация

Г-жа Кирова представи информация от годишните доклади на общините, отчитащи изпълнението на общинските планове за развитие. Всички общини, с изключение на община Ветово, са изпратили годишни доклади за постигнатия напредък и предприетите действия. Финансирането е основно от европейските фондове по оперативните програми, като останалите средства са предоставени от държавните и общинските бюджети, а също и от частния сектор. Община Борово е реализирала част от

проектите по оперативните програми, а също са подготвени такива, с които да се кандидатства за финансиране в следващите години. Община Бяла пълноценно се е възползвала от възможностите, предоставени от програмите, като някои от по-значимите проекти са: Интегрирано управление на водите на територията на гр. Бяла, на стойност 40 млн. лева и Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Борово/Бяла, на стойност над 22 млн. лева. Община Две Могили има положителни резултати по основните приоритети, цели и мерки, като е отчетена висока концентрация в инфраструктурните проекти. В община Иваново са предприети мерки за подобряване на работата на общинската администрация с бизнеса и гражданското общество. Отчетена е положителна тенденция земеделците да използват предоставените им възможности за финансиране по Програмата за развитие на селските райони. В община Русе изпълнението на плана е обвързано с изпълнението на стратегическите цели. Общата оценка е, че община Русе се развива динамично и се утвърждава като район с икономически растеж. Реализирани са значителен брой дейности за подобряване качеството на живот на гражданите. Община Русе се утвърждава като община с високо качество във всички секторни политики. Община Сливо Поле отчита напредък по изпълнението на плана и се очертават положителни тенденции по отношение на подобряването на инфраструктурата и предоставянето на социални услуги. Община Ценово също отчита напредък. Посочено е подобрене на икономическите и социалните дейности като цяло.

Основните проблеми пред общините са свързани с липсата на финансови средства и забавяне възстановяването им по оперативните програми, което води до търсене на алтернативни начини за тяхното набавяне. Малък е броят на активно действащите НПО, липсват стопански субекти, отворени към създаване на публично-частни партньорства при изпълнение на проекти, съществуват нормативни актове, задължаващи общините да извършват дейности, без да е предвидено ресурсно обезпечение и др. (*Приложение 1*)

*Г-жа Кирова* отбеляза, че в момента се извършва междинна оценка за изпълнението на Областната стратегия за развитие на област Русе и прикани представителите на местните власти да предприемат мерки за разработване на междинна оценка и актуализация на общинските планове за развитие, ако такава е необходима.

*Г-н Григоров* прикани присъстващите да се включат в дискусиата и да зададат въпроси. След като нямаше други конкретни въпроси и коментари, се пристъпи към гласуване и единодушно беше прието следното:

## **РЕШЕНИЕ:**

**Кметовете на общините в областта да организират изработването на междинна оценка за изпълнението на общинските планове за развитие за периода 2014-2020 г. и актуализация на общинските планове в съответствие изискванията на чл. 38 от правилника за прилагането на закона за регионалното развитие.**

***Отговорници: Кметовете на общини в област Русе***

По втора и трета точка от дневния ред: ***Представяне, обсъждане и одобряване Доклада с резултатите от извършената междинна оценка за изпълнението на Областната стратегия за развитие на област Русе в периода 2014-2020 г. и Представяне, обсъждане и приемане на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе 2017-2020 г.***, беше дадена думата на *г-жа Петя Донова* - управител на Института за управление на програми и проекти.

*Г-жа Донова* представи двата документа – Междинната оценка за изпълнението на Областната стратегия за развитие до средата на периода на нейното действие и Актуализирания документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе за оставащия период 2017-2020 г.

Междинната оценка включва оценка на първоначалните резултати до средата на периода 2014-2020 г., дава оценка на степента на постигане на съответните цели и на

ефективността и ефикасността на използваните ресурси. Изпълнението на първата цел е окачествено като много добро – до момента целта е постигната на 45%. Втората стратегическа цел е постигната на 71%, третата – на 18% и четвъртата – на 37%. Общото изпълнение на основната стратегическа цел спрямо планирания финансов ресурс е 31%, което е окачествено като добър резултат. (Приложение 2)

В изложението си г-жа Донова представи промените в актуализирания документ, като следствие на основните препоръки по отношение на политиката за развитие на Област Русе, а именно:

- Актуализирана е част 2. „Анализ на икономическото и социално състояние на област Русе“;
- Проследен е делът на разходите за научно-изследователска и развойна дейност, според новите насоки за актуализация на областните стратегии за развитие в съответствие с Иновационната стратегия за интелигентна специализация и „Европа 2020“. В стратегическата рамка присъства насърчаването на иновациите в Стратегическа цел 1, Приоритет 1.1. „Подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес и развитие на икономика, основана на знанието, **иновациите** и новите технологии“ и не е необходимо да се допълва.
- Стратегическата рамка на Областната стратегия за развитие на област Русе се запазва почти изцяло, като отпада само Приоритет 2.2. „Повишаване на жизнения стандарт в областта чрез конкурентоспособна икономика, иновации, съвременно образование, подобрени условия за трудова заетост и социално включване“, защото Приоритетът припокрива изпълнението на целите, заложен в Приоритети 1.1. в част „конкурентоспособна икономика, иновации“, Приоритет 2.1. в част „подобри условия за трудова заетост“ и Приоритет 2.3. в част „съвременно образование и социално включване“.
- Не се налага актуализиране на SWOT анализа, тъй като социално-икономическият анализ показва запазване на тенденциите, проследени в Областната стратегия за развитие на област Русе 2014-2020 г.
- Извършена е промяна в обхвата на районите за целенасочена подкрепа по чл.6 от Закона за регионалното развитие във вр. с измененията в ДВ, бр.15/2016 г.
- Направена е и актуализация на индикаторите за оценка на програмата, поради факта, че някои индикатори не могат да се измерят в този вид или че не се поддържат за ниво област, а само за регион или страна (например голяма част от индикаторите, измерващи глобалните екологични цели).
- Актуализирана е и индикативната финансова таблица на ОСР Русе 2017-2020 г.

Документите са публикувани на сайта на Областна администрация Русе за публично обсъждане. Актуализираният документ е представен и съгласуван от Регионалния съвет за развитие на Северен централен район на заседанието на 20.06.2017 г. (Приложение 3)

Г-н Григоров благодари на г-жа Донова за представената информация и след като нямаше допълнителни мнения и коментари, се пристъпи към гласуване поотделно на двата документа.

На основание чл.67, т.7 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие по **втора точка** от дневния ред единодушно беше прието следното

### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие одобрява междинния доклад за изпълнението на Областната стратегия за развитие на област Русе.**

На основание на чл.22, ал.5, т.1 от Закона за регионалното развитие единодушно беше гласувано следното

### РЕШЕНИЕ:

**Областният съвет за развитие приема актуализирания документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе за периода 2017-2020 г.**

По четвърта точка от дневния ред: *Представяне, обсъждане и съгласуване на Областната стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Русе 2017- 2019 г.*, беше дадена думата на г-жа Даринка Василева – представител на Регионално управление на образованието – Русе.

Г-жа Василева приветства гостите и представи разработената Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в област Русе 2017- 2019 г. Стратегията включва описание на предизвикателствата, направени въз основа на изводите от общинските анализи, стратегическите и оперативните цели, необходимите мерки и дейности за постигането на поставените цели. В стратегията е представено и състоянието на областната образователна и училищна система, включително: детските градини, начални, основни и средни училища, профилирани, професионални и специални гимназии, както и помощните съоръжения и инфраструктурата към тях. Г-жа Василева акцентира върху следните изводи: Посочените институции извършват дейности близки до посочените в чл.49 от Закона за предучилищното и училищното образование – превантивна, диагностична, рехабилитационна, корекционна, ресоциализираща, педагогическа и психологическа подкрепа, прилагане на програми и проекти и обучение на родителите на децата с увреждания. Изложени бяха и статистически данни, показващи разположението по общини на децата и учениците със специални нужди и потребности. Другият направен извод е, че групата на децата и учениците със специални потребности е разнообразна и изисква конкретен подход и гъвкави решения и сътрудничество с останалите институции. Изказано бе мнение, че наличните 13 педагогически съветници/психолози са крайно недостатъчни, като към момента са дадени насоки за назначаването на педагогически съветници/психолози във всички училища. Тя допълни, че материалната база за качествено образование, обучение и подкрепа в момента е в процес на изграждане. В рамките на двугодишния период на областната стратегия, проектът „Система за кариерно ориентиране в общественото образование“ трябва да приключи и след този момент общините и училищата се очаква да извършват предоставяне на кариерно консултиране, като част от общата подкрепа за личностно развитие. Изложени бяха и положителни данни за броя на напусналите образователната система – те са под 1 % в област Русе, като тенденцията е да намалеят още повече. Повечето от напусналите са социално слаби, деца и ученици от многодетни семейства, ученици със слаб успех. Основни причини за напускане, описани в докладите, са: напускане на страната от семейството, ранен брак, липса на средства, безработица, непосещаване на учебни занятия. За решаването на този проблем е разработена програма за социална интеграция и подпомагане на децата в риск. Стратегическата цел е да осигури ключовите фактори ресурси за успешен старт в осигуряването в образователните институции на обща и допълнителна подкрепа за личностно развитие. Изпълнението на Стратегията се координира от институциите на общинско и областно ниво, като общините отговарят за цялостното изпълнение на стратегията на собствената им територия и допринасят за изпълнението на Областната стратегия. След приемането на Стратегията, всяка община трябва да разработи собствена Общинска стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците, която трябва да бъде приета от съответния общински съвет. (Приложение 4)

Г-н Григоров благодари на г-жа Василева за представената информация и след липсата на допълнителни мнения и коментари, се пристъпи към гласуване и единодушно

в съответствие с чл. 196 от закона за Закона за предучилищното и училищното образование беше прието следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие съгласува Областната стратегия за подкрепа за личностното развитие на децата и учениците в област Русе 2017-2019 г.**

По пета точка от дневния ред: *Актуализиране на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе*, думата бе дадена на г-жа Диляна Кирова – главен експерт в Областна администрация.

*Г-жа Кирова* уточни, че предмет на заседанието са само комисиите към Областния съвет за развитие. Тези комисии са с консултативен характер, третираат политиките за развитие в различните сектори, наблюдението и оценката на областната стратегия за развитие, изпълнението на планови и стратегически документи, оперативните програми, осигуряват междуведомствената координация. Като извод беше посочено, че настоящият брой на комисиите е голям и между тях не съществува достатъчно добър обмен на данни и координация за вземане на управленски решения и ефективно функциониране на Областния съвет за развитие. *Г-жа Кирова* отбеляза, че сходни по смисъл и съдържание комисии и съвети могат да се обединят и редуцират дейността си с оглед на тяхната ефективност, като бе отбелязано, че мнозина от техните членове участват в по няколко комисии. Думата „секторна“ ще отпадне, т.к. се припокрива с думите „в областта на“, от наименованията на комисиите. Бяха представени предложенията за промяна в наименованията на някои от съществуващите комисии и създаване на нова в областта на социалните дейности. (*Приложение 5а*)

*Г-н Димитър Денев* – представител на Общински съвет Ветово предложи Постоянната комисия в областта на земеделието, рибарството и аквакултурите, да се нарича Постоянна комисия в областта на селско и горско стопанство, рибарство и аквакултури.

В дискусиата се включиха и други членове, при което се оформиха две предложения, които *г-н Григоров* представи за гласуване:

1. *Постоянна комисия в областта на селско и горско стопанство, рибарство и аквакултури.*

2. *Постоянна комисия в областта на земеделието, горите, рибарството и аквакултурите.*

След гласуване бе прието решението да се използва второто наименование.

Други предложения не бяха изказани и след гласуване, на основание на чл. 22, ал. 6 от Закона за регионалното развитие, единодушно беше прието следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие създава следните постоянни комисии, които да подпомагат дейността му:**

- 1. Постоянна комисия по заетостта**
- 2. Постоянна комисия в областта на пространственото развитие и устройството на територията и строителството**
- 3. Постоянна комисия в областта на здравеопазването**
- 4. Постоянна комисия в областта на образованието, младежките дейности и спорта**
- 5. Постоянна комисия в областта на индустрията и новите технологии**
- 6. Постоянна комисия в областта на енергетиката, транспорта и околната среда**
- 7. Постоянна комисия в областта на културата и туризма**

## **8. Постоянна комисия в областта на земеделието, горите, рибарството и аквакултурите**

### **9. Постоянна комисия в областта на социалните дейности**

*Г-жа Кирова* представи и предложения за промени на Правилата, одобрени от Областния съвет за развитие на 25.06.2013 г., касаещи структурата, състава и функциите на комисиите. Целта е постигане на по-висока ефективност и ефикасност на тяхната работа.

Част от предложенията са:

- съставът на членовете на комисиите да не бъде поименен, а представителен, т.е. „представител на ....”, като по този начин ръководителите на ведомствата/организациите ще могат да определят конкретното лице, което да представлява структурата и да участва в работата на съответната Комисия с право на глас;

- промяна на необходимия кворум от 2/3 до над 50% поради проблеми с осигуряването на кворум за провеждане на заседанията;

- решенията на Комисиите се приемат с обикновено мнозинство от общия брой на присъстващите членове и др. (*Приложение 5б*)

Поради липсата на други предложения, се пристъпи към гласуване и единодушно на основание на чл. 22, ал.5, т.5 от Закона за регионалното развитие беше прието следното

### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие одобрява така предложените правила за организацията и дейността на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе и отменя правилата, приети с решение на Областния съвет за развитие от 25.06.2013 г.**

По **шеста** точка от дневния ред: *Други,*

*г-н Валентин Колев* – заместник областен управител, предложи да се представи информация за дейностите по поддържането на републиканските пътища и актуална информация за разписанието на влаковете.

*Г-н Васил Гоцев* – главен експерт в Областно пътно управление – Русе отговори, че няма готовност да докладва за предстоящите дейности, а само за извършеното до момента. Уточни, че в момента се изпълнява инвестиционната програма за 2017 г.

*Г-жа Мирослава Георгиева* – експерт маркетинг и обслужване към БДЖ „Пътнически превози” ЕООД представи информация за промяна на разписанието на железопътния транспорт в областта с цел синхронизирането му с автобусния в отделните населени места. Всички общини са получили предложението и дружеството очаква активното им съдействие за изготвянето на графика, т.к. за много от жителите на по-малките населени места това е алтернативен вариант за транспорт от/до населеното място. Разписания на градския транспорт от/до Централна гара, Товарна гара и гара Разпределителна в гр. Русе са проблем за пътниците, т.к. след 21,30 ч. няма градски транспорт. Лошото състояние на инфраструктурата в района на Товарна гара също беше представено като проблем за решаване от местната власт.

*Г-н Григоров* благодари на г-жа Василева за представената информация и изрази надежда, че представителите на община Русе ще вземат предвид изнесената информация относно разписанията на градския транспорт.

*Г-н Свилен Иванов* – заместник областен управител, отбеляза, че новото областно ръководство подкрепя направените промени на областните комисии и правилата за работата им, с цел да има реални резултати във всички сфери, в които може да окажат влияние и тези промени да се отразят позитивно на институциите и на обществото. Беше направена връзка с проведеното на 22.06.2017 г. заседание на Постоянната комисия в областта на туризма и околната среда, на която румънските представители са представили добри практики в областта на туризма. Г-н Иванов изказа мнение, че

селският туризъм може да бъде добър източник на доходи във всички общини, с изключение на Русе. В тази връзка е необходимо да се създаде база с данни за туристическите обекти и др. културно-исторически забележителности и легловата база по общини и да се начертаят туристическите маршрути. След обработката на информацията ще се търси съдействието и на румънските фирми за разпространение на маршрутите, както за организираните с автобуси, така и за частните туристи с леки автомобили.

*Г-жа Диана Антонова* – представител на Русенски университет съобщи, че през последните 3 години са направени два проекта за валоризация на активите в рамките на 4 общини, свързани със селския туризъм, които биха могли да помогнат при създаването на тази пътна карта на селския туризъм.

*Г-н Божидар Борисов* – кмет на община Две могили, изказа съжаление от липсата на средства за подобряването на републиканската пътна инфраструктурата, в т.ч. пътна настилка и сигнализация, които се явяват като пречка за развитието на този вид туризъм. Г-н Борисов отправи и аргументирано искане автобусната линия Русе-Бяла и обратно да преминава през Две Могили и Борово, което ще осигури възможност на населението да използва услугите на съда и нотариуса в гр. Бяла.

*Г-н Свилен Иванов* обобщи, че с дискутираната тема се цели да стане ясно в каква насока ще работи ръководството на Областна администрация. При изясняване на туристическите обекти и пътищата, които водят до тях ще се приоритизират мерките, за да има краен резултат

Поради липса на други изказвания и изчерпване на дневния ред *г-н Григоров* благодари на участниците и закри заседанието на Областния съвет за развитие на област Русе в 12,00 часа.

**/П/**

**ГАЛИН ГРИГОРОВ**

*Областен управител на област Русе и*

*Председател на Областния съвет за развитие на област Русе*