

ОДОБРИЛ: /П/

СТЕФКО БУРДЖИЕВ

Областен управител на област Русе

ПРОТОКОЛ № 2

от

проведено заседание на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата

23.11.2016 г. – Зала 1

Заседанието на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата започна в 10.00 часа при наличие на кворум - 16 от 24 членове на комисията или техни заместници.

Г-н Валентин Колев – заместник областен управител и Председател на Комисията откри заседанието. **Г-н Колев** изчете предварително изпратения на присъстващите **дневен ред**:

1. Разглеждане на предложения за актуализация на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в област Русе 2012-2020: част аналитична, SWOT анализ и визуализация на целите на стратегията;
2. Приемане на Отчет за изпълнение на Плана за 2016г.;
3. Разглеждане на предложения за изменения и допълнения на съществуващи текстове в Закона за движение по пътищата;
4. Приемане на индикативна годишна програма за дейността на Комисията за 2017 г.;
5. Текущи въпроси

Предложения за допълнения и промени не постъпиха и дневният ред беше приет единодушно.

По т. 1 „**Разглеждане на предложения за актуализация на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в област Русе 2012-2020: част аналитична, SWOT анализ и визуализация на целите на стратегията**” г-н Колев даде думата на г-жа Елица Петкова секретар на Комисията.

Г-жа Петкова информира, че във връзка с взето Решение на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата от Протокол № 2/30.11.2015 г. със Заповед № 6-95-00-1185/10.12.2015 г. на Областния управител на област Русе е сформирана междуведомствена работна група за изготвяне на актуализиран вариант на Областната стратегия за безопасност на движението по пътищата 2012-2020 г.

По време на срещите д-р Руденко Йорданов, представител на БЧК – Русе, е представил предложения за актуализация на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в област Русе 2012 – 2020 г., касаещи аналитичната част от стратегията и SWOT анализа.

На база на получена информация и анализ от сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР-Русе в актуализирания документ на Областната стратегия е допълнена аналитичната част с данни за периода от 2012 до 2015 г.

По години са посочени най-честите причини за пътно-транспортни произшествия, честите нарушения на водачи, процентните ПТП с участници, употребили алкохол, видовете ПТП, ПТП по ден от седмицата, ПТП по време от денонощието, ПТП по състояние на времето и осветлението, най-аварийни пътища извън населените места, настъпилите ПТП на територията на Област Русе по години в периода 2012, 2013, 2014 и 2015г.

ОСНОВНА ПРИЧИНА ЗА ПТП

В 95,37% от случаите причина за ПТП са нарушенията на изискванията на ЗДвП, допуснати от водачите на МПС. По тяхна вина са станали 6036 ПТП с 1823 ранени граждани /96,71%/ и 92 убити /95,83 %/. Поради друга причина 148 ПТП /2,33%/ с 3 убити /3,21%/ и 35 ранени /1,91%/. Лоши пътни условия 110 ПТП /1,73%/ с 4 ранени /0,21%/. Нарушения на пешеходец 21 ПТП /0,33%/ с 19 ранени /1,00%/ и 1 загинал /1,04%/. Техническа неизправност на ППС 9 /0,14%/ ПТП с 1 ранен /0,05%/.

НАРУШЕНИЯ НА ВОДАЧА

Най-често извършваното нарушение в региона от водачите е движение с несъобразена скорост - 2494 ПТП /39,40%/, при които са ранени 893 граждани /47,37%/, а 47 са загинали /48,95%/. На следващо място е отнемане на предимство - 1740 ПТП /27,49%/, при които са ранени 525 участника /27,85%/ и 13 са загинали /13,54%/. Следват неспазване на дистанция - 605 ПТП /9,55%/ с 73 ранени /3,87%/ и 2 загинали /2,08%/.

ПТП С УЧАСТНИЦИ УПОТРЕБИЛИ АЛКОХОЛ

На територията на Област Русе са регистрирани 315 ПТП /4,97%/ с участници употребили алкохол с 9 загинали /9,37%/ и 151 ранени /8,01%/.

ВИД НА ПТП

Разпределението на ПТП в Област Русе по вид е следното:

Сблъскване между МПС - 4410 ПТП /69,67%/ с 646 ранени /34,27%/ и 37 загинали /38,54%/. На следващо място е блъскане в крайпътно съоръжение, в препятствие на пътя, стълб, дърво, скат или предпазна ограда - 1236 ПТП /19,52%/ с 353 ранени граждани /18,72%/ и 23 загинали /23,95%/. Блъскане на пешеходец - 400 ПТП /6,32%/ с 394 ранени /20,90%/ и 14 загинали /14,58%/. Друг вид на ПТП - 402 ПТП /6,35%/ с 71 ранени /3,76%/ и 4 загинали /4,16%/.

ПО ДЕН ОТ СЕДМИЦАТА

По дни от седмицата ПТП в региона са:

- Понеделник - 905 ПТП /14,29%/ с 268 ранени /14,21%/ и 15 загинали /15,62%/
- Вторник - 901 ПТП /14,23%/ с 248 ранени /13,15%/ и 16 загинали /16,66%/

- Сряда - 922 ПТП /14,56%/ с 248 ранени /13,15%/ и 6 загинали /6,25%/
- Четвъртък 931 ПТП /14,71%/ с 260 ранени /3 3,79%/ и 10 загинали /10,41 %/
- Петък - 1099 ПТП /17,36%/ с 330 ранени /17,50%/ и 15 загинали /15,62%/
- Събота - 843 ПТП /13,31%/ с 265 ранени /14,05%/ и 22 загинали /22,91%/
- Неделя - 728 ПТП /11,50%/ с 266 ранени /14,11 %/ и 12 загинали /12,50%/

ПО ВРЕМЕ ОТ ДЕНОНОЩИЕТО

Най-много ПТП в Област Русе са станали в часовите интервали :

- между 10.00 - 11,00 часа - 348 ПТП /5,49%/ с 118 ранени /6,25%/ и 6 загинал /6,25%/
- между 17,00 - 18,00 часа - 529 ПТП /8,35%/ с 179 ранени /9,49%/ и 3 загинали /3,12%/
- между 18,00 - 19,00 часа - 400 ПТП /6,32%/ с 135 ранени /7,16%/ и 10 загинали /10,41%/

ПО СЪСТОЯНИЕ НА ВРЕМЕТО И ОСВЕТЛЕНИЕ

При облачно време са станали 759 ПТП / 11,99%/ с 200 ранени /10,61%/ и 12 загинали /3 2,50%/. При ясно време са станали 4698 ПТП /74,22%/ с 1466 ранени /77,77%/ и 70 загинали /72,91%/. При снеговалеж са станали 172 ПТП /2,71%/ с 34 ранени /1,80%/ и 2 загинали /2,08%/. При дъжд са настъпили 435 ПТП /6,87%/ с 118 ранени /6,25%/ и 5 загинали /5,20%/. При мъгла 208 ПТП /3,28%/ с 7 загинали /7,29%/ и 49 ранени /2,59%/. При силен вятър 5 ПТП /0,079%/. Запазва се тенденцията най-голям брой ПТП да настъпват в светлата част на денонощието. При дневно осветление са станали 4933 ПТП /77,94 %/ с 1463 ранени /77,61%/ и 59 убити /61,45%/. При тъмнина са станали 428 ПТП /6,76%/ с 23 убити /23,95%/ и 174 ранени /9,23%/. При изкуствено осветление са настъпили 834 ПТП /13,17%/ с 201 ранени /10,66%/ и 10 загинали /3 0.41 %/. При сумрак 134 ПТП /2,11 %/ с 47 ранени /2,49%/ и 4 загинали /4,16%/.

По отношение актуализацията на SWAT анализа са направени следните допълнения:

СИЛНИ СТРАНИ

- Наличие на университетска база с възможности за прилагане на научен подход при анализа и оценката на факторите, водещи до ПТП и пътно-транспортен травматизъм;
- Наличие на обща воля в Европейския съюз за намаляване на пътно-транспортния травматизъм до 2020 год. с основен акцент детския такъв.

СЛАБИ СТРАНИ

- Липса на нормативна равнопоставеност между отговорностите на институциите и гражданите при неспазване на нормативно заложените мерки за безопасност;
- Прилагане на част от действащото законодателство по целесъобразност, което води до липса на доверие в правоприлагащите органи;
- Недостатъчното използване на мултидисциплинарния подход;

- Недостатъчно ангажиране на здравната общност, която по европейските стандарти трябва да има водеща роля за намаляване на последиците от пътно-транспортния травматизъм;
- Недостатъчно отчитане на психологическите фактори и поставяне на акцент главно върху репресивната политика;
- Промени в нормативната база „на парче” и недостатъчно участие на гражданското общество в оценката на ефективността на прилаганите мерки за пътна безопасност;
- Неефективна система за събиране на финансовите средства от наложените санкции, особено на чуждестранни водачи;
- Липса на система за надграждащо обучение по шофиране при екстремни условия и преподготовка на водачите, адекватни на промените в нормативната база;
- Наличие на субективен подход от правоприлагащите органи по отношение на действащи текстове от Наказателния кодекс.

ЗАПЛАХИ

- Задълбочаване на дисбаланса между броя на автомобилите участващи в пътният трафик, тяхното техническо състояние и състоянието на пътната мрежа

Друг аспект от актуализирания документ на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в област Русе 2012 – 2020 г. е визуализацията на целите на стратегията.

Основната цел на Областната стратегия за подобряване на безопасността на движението по пътищата в област Русе 2012 – 2020г. е създаване на условия за постоянно намаляване на броя на ПТП и броя на загиналите и ранените граждани при тях. За постигане на основната цел е необходимо тясно сътрудничество между властите на различни нива, установяването на постоянна комуникационна рамка между институциите и гражданите, определяне на проблемно-ориентирани мерки за намаляване на степента на нарушаемост, редовно събиране на данни за безопасността на движението и др.

Количественото измерение на заложената основна цел по показатели за 2020г. спрямо 2010г. е следното:

- Темп на намаляване на убитите при ПТП до 2020 год. на база 2010 год. за Русенска област;
- Темп на намаляване на тежко ранените с 20% до 2020 на база 2010 год. за Русенска област;
- Темп на намаляване на общия брой на ПТП с 50% до 2020 година на база 2010 год;

Ключови индикатори за постижение на заложените цели са следните:

	2010г.	2020г.
Брой убити при ПТП	30	15
Брой тежко ранени при ПТП	355	284
Брой ПТП	292	146

Г-н Пламен Митев, представител на Фондация „Безопасни улици от Валя”, взе думата като подчерта, че не са предприети достатъчно действия, които да доведат до намаляване на пътно-транспортните произшествия. Основното от тях е липсата на контрол по прилагане на законите, което се дължи на ограничени ресурси. Необходимо е да има политическа воля за ефективно прилагане на законите. Той предложи политиката по контрол на движението по пътищата да бъде национална политика и да се обсъди на ниво министерство какви средства е необходимо да бъдат отделени за ефективното прилагане на Закона за движение по пътищата (ЗДвП).

Д-р Руденко Йорданов, директор на ОС на БЧК – Русе, взе отношение като обърна внимание на графиките, показващи категорично разминаване между реалността и желаните стойности. Той изрази мнение, че причина за това е прилагането по целесъобразност на ЗДвП. Д-р Йорданов предложи Комисията да излезе със становище до кмета на Община Русе за увеличаване на броя на служителите в специализирано звено “Контрол, охрана, обществен ред и сигурност“, които имат правомощия по прилагане на текстове от ЗДвП на територията на гр. Русе.

Д-р Йорданов информира за разминаващи се текстове в ЗДвП, касаещи извозването на пострадали при настъпило ПТП.

Той сигнализира и за необходимостта от преместване на знак за ограничение на скоростта в районна на „Охлюва”, намиращ се пред училището, като предложи да бъде преместен преди обръщането на тролея.

Г-жа Росица Георгиева, представител на Регионално управление на образованието – Русе взе думата като подкрепи д-р Йорданов за призива към контрол, но допълни, че е необходима и превенция. Тя призова за по-дейно участие от страна на институциите и неправителствените организации като БЧК, членове на Комисията в инициативи като Световния ден за възпоменание на жертвите при пътно-транспортни произшествия.

Председателят на Комисията подкрепи казаното по отношение на контрола и превенцията. Той изрази мнение, че е необходимо предприемане на мерки на национално ниво и отбеляза, че през 2016г. е изпратено писмо до министъра на вътрешните работи, сигнализиращо за необходимостта от кадрово обезпечаване на сектор „Пътна полиция” на ОД на МВР- Русе, което не е получило отговор.

Г-н Колев предложи в решенията да бъде включен и срок за изпращане от страна членовете на Комисията на предложения за мерки по превенция. Той добави, че освен мерките по превенция е важна и самодисциплината на водачите.

Думата взе **доц. Асен Асенов**, ръководител на катедра „Транспорт” в РУ „А. Кънчев”. Той предложи да се направи по-задълбочено реално изследване например на това какви са причините за превишаване на скоростта. Според доц. Асенов има необходимост да се определи място за Полигон, където желаещите да могат да покажат своите умения, дори да се организират състезания. Той постави въпрос относно броя на ПТП в рамките на населените места и извън тях и какво е тяхното съотношение. Информацията ще помогне за изнасяне на трафика извън населените места. Доц. Асенов подчерта и необходимостта от изграждане на повече паркинги.

В отговор ст. инспектор **Стилиян Станев** от сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР – Русе представи данни до края на м. октомври 2016 г. за пътнотранспортната обстановка. За периода от 01.01.2016 г. до 31.10.2016 г. на територията на област Русе са регистрирани 1496 бр. ПТП, при 325 от тях са пострадали 448 души, 422 ранени и 26 загинали. В сравнение със същия период от 2015 г. загиналите са с 2 повече, ранените са с 16 по-малко, а общия брой ПТП е с 40 повече. Относно съотношението на загиналите на територията на градовете и на територията на пътищата е 50/50. За същия период за констатирани 12855 нарушения на ЗДвП, като са съставени 3967 акта и са издадени 8045 фиша и електронни фиша. Основната наказателна дейност е на територията на гр. Русе. По отношение на подадените сигнали ст. инсп. Станев информира, че хората подават сигнали, но не желаят да се разпишат като свидетели или очевидци.

Д-р Йорданов допълни, че средата става все по-агресивна, а събираемостта на глобите от румънските шофьори е ниска. Той предложи да се поставят електронни измерители на възлови места, които имат информативен характер, тъй като според него оказват влияние върху водачите и имат възпиращо въздействие.

Г-н Колев определи като основен проблем събираемостта на глобите, а причините за ПТП са комплексни, влияние оказват и пътните условия.

Според **г-н Величко Великов**, началник автокомплекс в ЦСМП – Русе **голяма част от ПТП са по вина на пътя.**

След приключване на дискусиата по т. 1 от дневния ред, **г-н Колев** предложи в протокола да бъде включено изготвянето на анализ със съдействието на РУ „Ангел Кънчев” на база предоставени данни от сектор „Пътна полиция”.

Председателят на Комисията предложи за гласуване следните

РЕШЕНИЯ:

1. „Областната комисия по безопасност на движението по пътищата приема актуализирания документ на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в Област Русе 2012 – 2020 г.”

2. „Актуализираният документ на Областната стратегия за подобряване безопасността на движение по пътищата в Област Русе 2012 – 2020 г.” да бъде публикуван на интернет страницата на Областна администрация – Русе”

Срок: 02.12.2016 г.

Отговорник: Областна администрация - Русе

Решенията бяха приети единодушно.

По т.2 „**Приемане на Отчет за изпълнение на Плана за 2016г.**” **г-н Колев** информира, че за да се спести време по електронна поща заедно с другите материали по точките от дневния ред е изпратен и Обобщения отчет за изпълнение на Плана за действие за 2016 г. съгласно Областната стратегия за подобряване безопасността на

движение по пътищата в Област Русе 2012 – 2020 г. Той даде думата за коментари по него, но такива не постъпиха. Бяха гласувани и единодушно приети следните

РЕШЕНИЯ:

1. „Областната комисия по безопасност на движението по пътищата приема обобщен отчет за изпълнение на Плана за действие за 2016г.”
2. „Обобщеният отчет за изпълнение на Плана за действие за 2016г., да бъде публикуван на интернет страницата на Областна администрация – Русе”

Срок: 02.12.2016 г.

Отговорник: Областна администрация - Русе

По т. 3 от дневния ред **„Разглеждане на предложения за изменения и допълнения на съществуващи текстове в Закона за движение по пътищата”**, Председателят на Комисията информира, че такива не са постъпили. В тази връзка той подложи на гласуване следните предложения за

РЕШЕНИЯ:

1. „Членовете на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата, които имат мотивирани предложения за изменения и допълнения на съществуващи текстове в Закона за движение по пътищата и конкретни такива с цел превенция, следва да изпратят информация в Областна администрация – Русе”

Срок: 30.12.2016 г.

Отговорник: членовете на Комисията

2. „Постъпилите обобщени предложения да бъдат разгледани на заседание на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата”

Отговорник: Секретарят на Комисията

Решенията бяха приети единодушно.

По време на дискусиите възникна предложение, формулирано като текст за решение по следния начин:

3. „Областната комисия по безопасност на движението по пътищата препоръчва на кмета на Община Русе да инициира промяна в Правилника за организацията, дейността и управлението на специализирано звено „Контрол, охрана, обществен ред и сигурност” при Община Русе” и Наредба №4 за поддържане и осигуряване на обществения ред, условията и реда за провеждане на масови обществени прояви, опазване общественото и личното имущество и чистотата на територията на Община Русе, с цел увеличаване броя на служителите в КООРС, пряко ангажирани с контрол по

изпълнението на Закона за движението по пътищата, съгласувано със сектор „Пътна полиция” на ОД на МВР - Русе”.

Решението беше прието единодушно.

Ст. инспектор Станев информира, че към настоящия момент в комисията по транспорт към Народното събрание се обсъждат промени в ЗДвП. По предварителна информация ще има промени, касаещи административните нарушения, движение с превишена скорост и др.

Г-н Колев заяви, че няма пречка ако постъпят в Областна администрация – Русе предложения за промени в ЗДвП те да се обобщят и препратят.

Д-р Йорданов поясни, че Комисията няма право на законодателна инициатива, но може предложенията да бъдат представени на народните представители от русенския район и да бъдат внесени в Парламента от тях.

Ст. инспектор Станев предложи да се инициира промяна в посока обвързване на събираемостта на наказателните постановления и отказа от извършване на административна услуга например от общините.

Доц. Асенов предложи да се обвърже размера на глобата с годишния доход на лицето и стойността на автомобила извършил нарушението.

По т.4 от дневния ред **„Приемане на индикативна годишна програма за дейността на Комисията за 2016 г.”** Председателят на Комисията даде думата на г-жа Петкова. *(Приложение 1)*

По отношение на индикативния дневен ред за първото заседание на Комисията **г-н Великов** предложи да се включи т. със следния текст *„Представяне на причинно-следствен анализ на база предоставените данни от сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР- Русе за периода 2012-2016 г.”*.

Предложението беше прието и **г-н Колев** подложи на гласуване следното

РЕШЕНИЕ:

1. „Областната комисия по безопасност на движението по пътищата приема Индикативна годишна програма за дейността за 2017 г.”

Решението беше прието единодушно.

В т. 5 **„Текущи въпроси”** **г-н Колев** даде думата на членовете за въпроси, коментари и предложения.

Г-жа Георгиева, постави въпрос към представителите на Общините в област Русе относно предприетите мерки за изпълнение на изменения в Наредба № 2 за сигнализация на пътищата с пътна маркировка, влезли в сила от 20.09.2016 г., касаещи надписът „Погледни” на пешеходните пътеки. Тя предложи, общините в област Русе да докладват веднъж годишно по отношение на приложимостта и предприетите действия

на предложенията на родителите, подадени при инициативата „Безопасния път на първокласника”.

Г-жа Искра Антонова, началник на отдел „Транспорт” в Община Русе информира, че по инициатива на неправителствена организация, в Община Русе са поставени 4 надписа „Погледни”. През пролетта на 2017 г. ще се поставят надписи и на др. пешеходни пътеки. Тя обясни, че всички предложения на родители са разглеждани и не възразява да се представя отчет по изпълнението им.

Представителите на присъстващите Общини Иваново, Две могили, Сливо поле и Ценово, информираха, че през пролетния сезон на 2017 г. заедно с подновяването на пътната маркировка ще се пристъпи и към изпълнение на измененията в Наредба № 2.

В края на заседанието **г-н Колев** пожела да се обърне внимание на разликата между гонки и агресивно поведение на пътя, изразяващо се в неспазване на правилата. В рамките на града това поведение е безотговорно към всички участници в движението. Реакцията на институциите трябва да е против хулиганството на пътя.

С това беше изчерпан дневния ред и **Председателят на Комисията** благодари на присъстващите и закри заседанието.

/П/

ВАЛЕНТИН КОЛЕВ

*Председател на Областната комисия по
безопасност на движението по пътищата*