



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ РУСЕ

СЪГЛАСУВАЛ!

МИНИСТЪР НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

(ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ)

_____ 2012 г.

ПЛАН
ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ
ОБЛАСТ РУСЕ

Р У С Е
2012 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА	стр. 4
1. Основание за разработване на плана	стр.4
2. Цел на плана	стр.4
3. Основни задачи на план	стр.4
4. Въвеждане на плана в действие	стр.4
II. ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЛАСТ РУСЕ	стр.5
1. Физикогеографска характеристика на областта	стр.5
2. Климатична характеристика на областта	стр.7
3. Демографска характеристика на областта	стр.9
4. Стопанска характеристика на областта	стр.11
5. Водностопанска характеристика на областта	стр.12
6. Транспортна характеристика на областта	стр.14
III. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКОВЕТЕ ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ОБЛАСТ РУСЕ	стр.16
1. Възможни бедствия, които могат да възникнат на територията на Област Русе	стр.17
2. Природни бедствия	стр.17
2.1. Земетресения	стр.17
2.2. Наводнения	стр.20
2.3. Заледяване и обледяване	стр.21
2.4. Свлачища	стр.22
2.5. Силни ветрове и смерч	стр.23
3. Бедствия, предизвикани от техногенна дейност	стр.24
3.1. Радиоактивно замърсяване	стр.24
3.1.1. Радиоактивно замърсяване при авария в АЕЦ	стр.24
3.1.1.1. Анализ на възможна авария в АЕЦ “Козлодуй”	стр.25
3.1.1.2. Вероятни последствия от трансграничен пренос на радиоактивни вещества при авария в АЕЦ “Черна вода”	стр.25
3.1.2. Радиоактивно замърсяване, предизвикано от инциденти с транспортни средства	стр.26
3.2. Химично замърсяване. Промислени аварии, свързани с отделяне на опасни вещества	стр.26
3.3. Бедствия вследствие инциденти с плавателни съдове по р. Дунав	стр.28
4. Автомобилни, железопътни и авиационни катастрофи	стр.28
5. Биологично заразяване	стр.28
7. Заплаха от голям пожар	стр.29
8. Терористични актове	стр.29
IV. МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯТА	стр.30

1. Превантивни мерки за предотвратяване или намаляване на неблагоприятните последици от сеизмично въздействие	стр.30
2. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от наводнения	стр.30
3. Мерки за намаляване на последствията при обилни снеговалежи, снежни бури и заледяване	стр.31
4. Мерки за предотвратяване или намаляване на свлачищния риск и защита от свлачища	стр.31
5. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при радиационна авария	стр.32
6. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при авария с опасни вещества.	стр.32
7. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при бедствия вследствие инциденти с плавателни съдове	стр.33
8. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от биологично заразяване	стр.33
9. Мерки за предотвратяване и намаляване на големи пожари	стр.34
9.1. За обекти от промишлеността и критичната инфраструктура	стр.34
9.2. За горски масиви	стр.34
9.3. За земеделски масиви	стр.34
10. Мерки за предотвратяване на терористични актове	стр.34
V. МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ОРГАНИ И ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО	стр.35
1. Организационни мерки	стр.35
2. Ред за искане или оказване на международна помощ при бедствия	стр.35
3. Областният управител	стр.36
4. Кметът на община	стр.36
5. Областен съвет на Български червен кръст - Русе	стр.37
6. Юридически лица и еднолични търговци	стр.38
7. Физическите лица	стр.38
VI. СРЕДСТВА И РЕСУРСИ, ПРЕДВИДЕНИ ЗА ЛИКВИДИРАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯ	стр.38
VII. НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ, СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС И РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДАВАНЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ ПРИ БЕДСТВИЯ	стр.39
1. Начин на взаимодействие между органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	стр.39
2. Ред за ранното предупреждаване и оповестяване при бедствия	стр.39
VIII. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС	стр.40
IX. СПИСЪК НА ПРИЛОЖЕНИЯТА	стр.41

I. ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ

Областният план за защита при бедствия се изготвя на основание чл. 6, т. 6 и чл. 9 ал.1 и ал.8 във връзка с чл. 64 от Закона за защита при бедствия.

2. ЦЕЛ НА ПЛАНА

Основната цел на Областния план за защита при бедствия е защитата на живота и здравето на населението, опазване на околната среда и имуществото при бедствия на територията на Област Русе. Набелязване на превантивни мерки за предотвратяването или намаляване на неблагоприятните последици в резултат от бедствия, организиране и координиране на дейностите по защитата при възникването им - оказване помощ на пострадалите, ресурсно осигуряване, подпомагане и възстановяване на засегнатите райони, ограничаване мащабите на възможните последици, ликвидиране на последициите за населението и околната среда.

3. ОСНОВНИ ЗАДАЧИ НА ПЛАНА

Основните задачи на плана са:

- анализиране на възможните бедствия и прогнозиране на последиците от тях;
- планиране на мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствията;
- разпределение на задълженията и отговорностите между органите на изпълнителната власт за изпълнение на планираните мерки;
- осигуряване на средствата и ресурсите, предвидени за ликвидиране на последиците от бедствия;
- определяне на начина на взаимодействие между органите на изпълнителната власт;
- определяне на реда за навременното уведомяване на органите на изпълнителната власт и населението при заплахата или възникване на бедствие.

4. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Областният план за защита при бедствия се въвежда в действие от областния управител съгласно чл. 64, ал.2, т.1 от Закона за защита при бедствия.

Съгласно чл.64, ал.2, т.2 от ЗЗБ, областният управител може да обяви и бедствено положение на територията на областта или на част от нея.

II. ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЛАСТ РУСЕ

1. Физикогеографска характеристика на областта

Област Русе е разположена в Североизточна България и е една от средните по територия (2803,4 кв.км, или 2,53% от общата площ на България) и население (235252 – 3,19 % от населението на страната)

Обща площ на Общините на територията на област Русе, 2011

Община	Население	Площ /кв.км./
Борово	6101	252,2
Бяла	13467	352,0
Ветово	12450	448,7
Две могили	9442	342,3
Иваново	9429	425,8
Русе	167585	469,2
Сливо поле	10855	255,0
Ценово	5923	258,2
Общо за областта	235252	2803,4

В административно отношение областта се състои от 8 общини – Борово, Бяла, Ветово, Две могили, Иваново, Русе, Сливо поле и Ценово, в които функционират общо 67 кметства. Населените места са 83, от които 9 са градове и 74 – села. Административен център на областта е град Русе, с население – 149 642 души (по данни към 01.02.2011 година) – най-голям град в Северен Централен район и пети по големина в страната.

Северната граница на област Русе минава по поречието на река Дунав и съвпада с държавната граница между България и Румъния. В тази посока област Русе граничи с Префектура Гюргево в Република Румъния. На изток областта граничи с област Силистра и област Разград. На запад и на юг са областите Велико Търново, Търговище и Разград.

Административна карта на област Русе



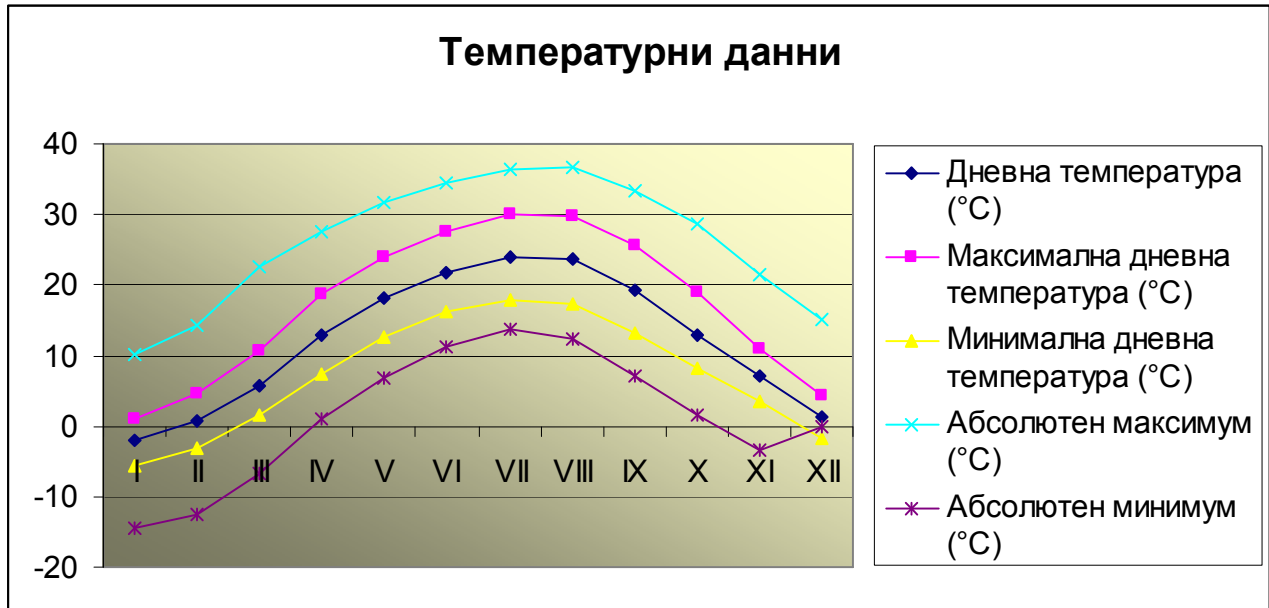
От 2000 година Русе е административен център на Северния Централен район за планиране (СЦРП), включващ областите Велико Търново, Габрово, Русе, Силистра и Търговище.

Релефът на областта е преобладаващо низинен и хълмисто-равнинен, което благоприятства земеделието и не създава проблеми при изграждането на техническата инфраструктура. Територията на община Сливо поле е разположена в Бръшленската низина – най-голямата крайдунавска низина, с площ 320 кв.км, която е между Русе и Тутракан.

Землището на община Ветово заема западните склонове на Разградските височини и западната част на Лудогорското плато. Въпреки малката надморска височина са налице ареали с полупланински облик и висока пейзажна атрактивност (Поломието).

2. Климатична характеристика на областта

По своето географско разположение България попада в южната част на умерения пояс, затова област Русе е с изцяло умерено континентален климат. Има ясно изразени четири годишни сезона, като през зимата температурите са много ниски, с доста продължителни периоди с отрицателни температури, достигащи до -15°C , -20°C , а през лятото температурите са едни от най-високите за страната, с преобладаващи стойности между 30 и 40°C .



Показатели	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Ср. год.
Дневна температура ($^{\circ}\text{C}$)	-2.1	0.7	5.6	13.0	18.1	21.8	24.1	23.6	19.2	13.0	7.1	1.2	12.1
Максимална дневна температура ($^{\circ}\text{C}$)	1.0	4.5	10.8	18.8	24.1	27.5	30.0	29.8	25.7	19.1	10.9	4.3	17.2
Минимална дневна температура ($^{\circ}\text{C}$)	-5.5	-3.0	1.6	7.5	12.6	16.1	18.0	17.2	13.3	8.2	3.5	-1.7	7.3
Абсолютен максимум ($^{\circ}\text{C}$)	10.1	14.3	22.5	27.5	31.6	34.4	36.3	36.7	33.5	28.6	21.4	15.2	26.0
Абсолютен минимум ($^{\circ}\text{C}$)	-14.4	-12.5	-6.8	0.9	6.8	11.2	13.6	12.4	7.1	1.5	-3.3	0.0	1.4

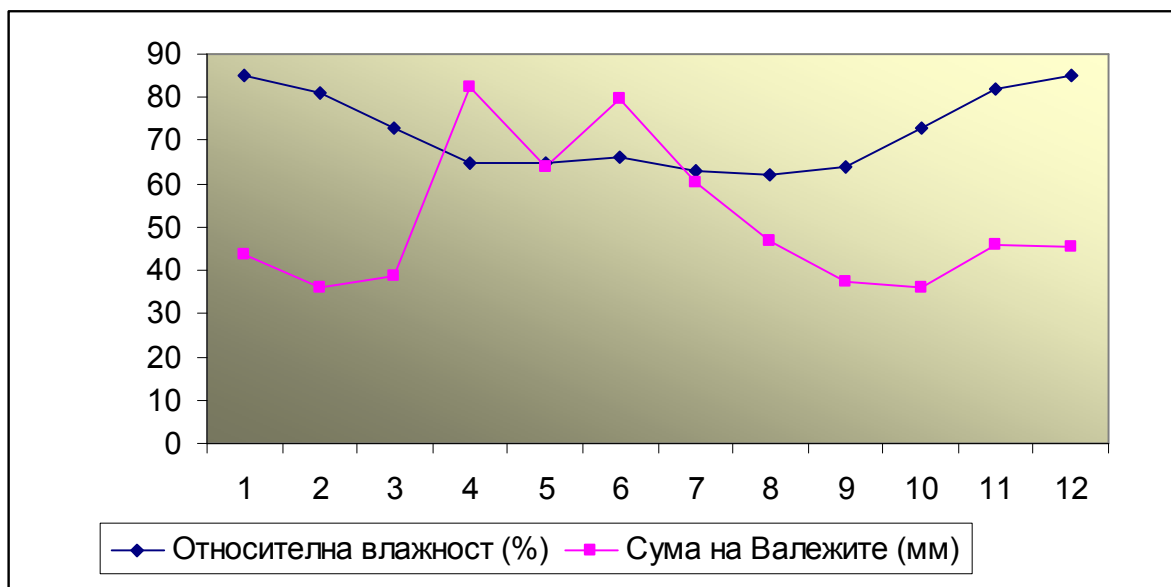


континентален
 преходно континентален
 Преходно средиземноморски
 планински
 черноморски

Районът на област Русе е сравнително сух, като средната годишна сума на валежите е 586 мм, а средният годишен брой на дните с валежи е 138.9. Снежната годишна покривка е с дебелина около 14 см, а средният годишен брой на дните със снежна покривка е 48.4. Валежният режим поставя редица проблеми, свързани с повърхностното оттичане и канализацията, особено поради наличието на високи подпочвени води.

Средна месечна и годишна сума на валежите в района на област Русе

Показатели	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Ср. год.
Относителна влажност (%)	85.0	81.0	73.0	65.0	65.0	66.0	63.0	62.0	64.0	73.0	82.0	85.0	72.0
Сума на валежите (мм)	43.6	36.2	38.6	82.3	63.9	79.8	60.4	46.9	37.2	36.2	45.7	45.6	586.4
Скорост на вятъра (м/сек)	2.1	2.4	2.8	2.5	2.4	2.2	1.8	1.8	1.7	1.9	2.1	2.2	2.2
Облачност (десети)	7.0	6.7	6.2	5.6	5.3	4.8	3.5	3.0	3.4	4.7	6.9	7.3	5.4
Дневна температурна амплитуда (°C)	6.5	7.5	9.2	11.3	11.5	11.4	12.0	12.6	12.4	10.9	7.4	6.0	9.9



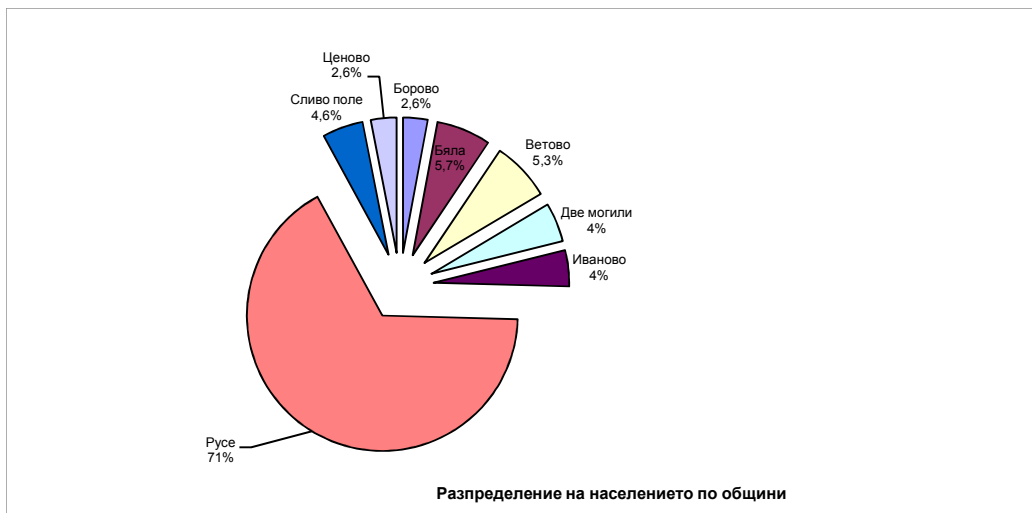
3. Демографска характеристика на областта

Негативните демографски процеси обхванали България и в частност област Русе оказват съществено влияние върху броя и движението на населението в областта.

Население към 01.02.2011 г. по общини в област Русе

Община	Население, бр.	% на населението на общината спрямо Област Русе	Площ /кв.км./	Гъстота на населението / кв.км.
ОБЛАСТ РУСЕ	235252		2803,4	
БОРОВО	6101	2,59	252,2	24,19
БЯЛА	13467	5,72	352,0	38,26
ВЕТОВО	12450	5,29	448,7	27,75
ДВЕ МОГИЛИ	9442	4,01	342,3	27,58
ИВАНОВО	9429	4,01	425,8	22,14
РУСЕ	167585	71,24	469,2	357,17
СЛИВО ПОЛЕ	10855	4,61	255,0	42,57
ЦЕНОВО	5923	2,52	258,2	22,94

Според данните от статистиката на населението към 01.02.2011 г, общият брой на населението в област Русе е 235252 /двеста тридесет и пет хиляди двеста петдесет и двама/ души, което е 3.19 % от населението на Република България. 2/3 от това население е концентрирано в Община Русе (167585 души), останалите общини са малки с население между 6 000 (Борово, Ценово) и 15 000 души (Бяла, Ветово).



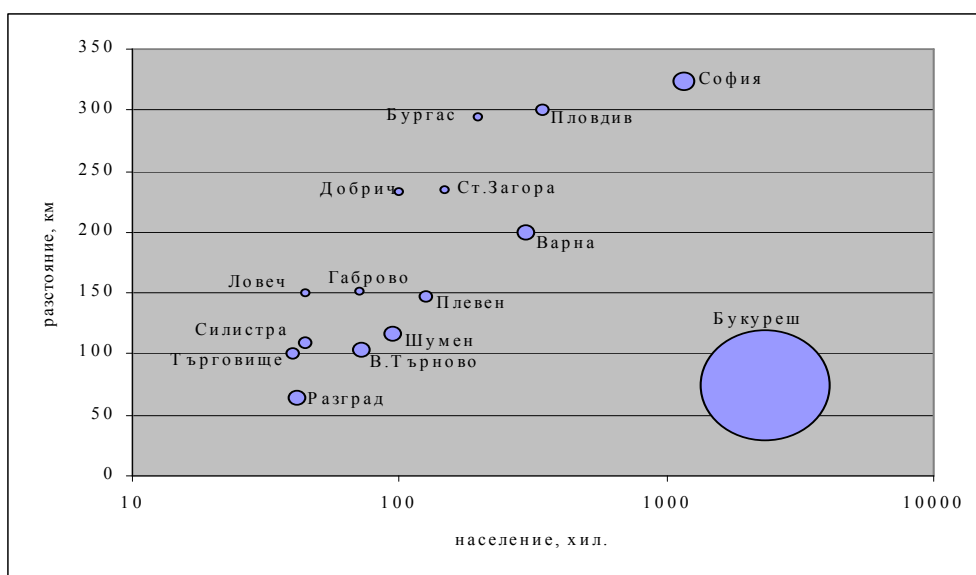
Основната част от градското население (над 80%) е съсредоточена основно в Община Русе, за която делът на градското население надхвърля 90%. Останалите общини, с изключение на Община Бяла (около 60%), по наличие, размер и относителен дял на градското население, както и по гъстота на населението, могат да се окачествят като “селски”.

Естественото движение на населението (възпроизводство) се изразява в показателите раждаемост, смъртност и естествен прираст, детска смъртност, брачност и др. Влияние върху тях оказват различни фактори, като демографски, социално-икономически, психологически, етнически, религиозни и др.

За около 5 години - от 2007 до 2011 г., в резултат на изселванията и отрицателния прираст, населението в областта е намаляло със 17 800 жители.

Областният център град Русе е *сравнително отдалечен от другите големи градове в България* (София – 324 км, Пловдив – 300 км, Варна – 200 км, Бургас – 294 км, Плевен – 148 км).

Потенциал на пространствено взаимодействие на Русе с други градове



4. Стопанска характеристика на областта

Водеща позиция в икономиката на Област Русе заема секторът услуги. През периода 2007 - 2011 г. той генерира 57,8% от брутната добавена стойност (БДС), следван от сектора индустрия (34,3%) и аграрния сектор (7,9%). През разглеждания период секторът на услуги е сравнително стабилен по отношение на дела, който заема в структурата на БДС, за разлика от индустрията и аграрния сектор.

Като цяло отрасловата структура на икономиката в Област Русе запазва своя характер, като определящите за икономическото развитие на областта са:

4.1 Химическа и нефтопреработваща промишленост

Химическа промишленост – отрасъл утвърдил се в производството на моторни и индустриални масла, бои и лакове, фолирани пластмасови изделия, изделия от пенополистирол, изолационни материали.

По-важни търговски дружества, развиващи дейност на територията на област Русе са:

- “Оргахим” АД, гр. Русе – производство на бои и лакове. Един от основните производители в България на водоразтворими бои за вътрешни и външни стени и мазилки, грундове, електроизолационни и импрегнационни лакове, поливинилацетатни дисперсии и лепила и др.;

- “Мегахим” АД, гр. Русе- един най-големите български производители на лаково-бояджийски материали и предлагащ широка гама продукти: алкидни и обикновени бои; вододисперсионни бои за външно и вътрешно боядисване; алкидни емайлакове, полиуретанови лакове; лазурни лакове; оцветители; разредители; грундове и др.;

- “Приста Ойл” АД, Русе – производство на моторни масла;

- „Фибран България” АД, Русе – първият в България завод за термоизолационни плоскости от екструдирани пенополистирол;

- “Дунарит” АД, Русе – експлозиви, барут, детонатори; железопътно оборудване; оборудване за защита на посевите;

- “Лубрика” ООД – производство на моторни масла;

- “Химснаб 7004” АД – съхранение и търговия на химически продукти.

4.2 Хранително-вкусова промишленост

По-големи фирми, представени в хранително-вкусовата промишленост са:

- "Винпром – Русе" АД – един от най-големите заводи във винопроизводството.

- "Българска мая" ЕООД, Русе – единствената българска фирма производител на хлебна мая.

- “Сирма Приста” АД, Русе – производство на мляко и млечни продукти

4.3 Металургия, машиностроене и металообработване.

Основните изделия, произвеждани в сектора са речни и речно-морски кораби, ножични кари, хидравлично оборудване, селскостопански машини, възли и детайли за тях, стоманени тръби и съединения, гвоздеи и др. Водещи фирми с персонал над 250 души са “Русенска корабостроителница” АД, „Жити” АД, „Спарки” АД, „СЕТ” АД, завод “Найден Киров”, „Дунарит” АД, „Прециз-Интер холдинг” АД и др.;

4.4. Текстил и конфекция:

Текстилната, трикотажната и шивашката промишленост традиционно са едни от основните и значими за индустриалното развитие на Област Русе сектори. Водещи фирми в отрасъла са „Аристон” ООД, “ПЧКФ Арда Русе” ООД, „Маркам Фешън” ЕООД, „Оптима ВКР ООД – търговска марка Естел колекшън” и др.;

4.5. Строителство:

В последните години, особено след приемането на страната за член на ЕС, се забелязва значителен ръст в строителния сектор, поради увеличеното кредитиране от банките и нарастващото търсене на имоти, включително от чужденци. Запазва се тенденцията за намаляване на строителството в общественения сектор за сметка на частния.

4.6 Електроснабдяване

На територията на областта има две работещи топлоелектрически централи /ТЕЦ/, находящи се в гр.Русе – едната в Източната, а другата в Западната промишлена зона; 8 подстанции с обща мощност 832 MVA; 1200 броя трафопостове; 52 км. електропроводи 220 kV, 770 км. електропроводи 110 kV.

4.7 Водоснабдяване

На територията на областта има 10 броя помпено-бункерните станции /ранеи/ с дебит 177 л./сек.; 44 броя шахтови кладенци – 479 л./сек.; 96 броя тръбни кладенци – 1141 л./сек.; 56 броя дренажи – 238 л./сек.; 14 броя каптажи – 93 л./сек.; 110 броя подземни резервоари – 75455 м³ ; 17 броя водонапорни кули – 2640 м³

5. Водностопаска характеристика на областта

По-важни реки на територията на областта са река Дунав, река Янтра, река Русенски Лом и нейните притоци Черни лом, Бели лом и Баниски Лом, река Студена.

- **река Дунав** – дължина на дунавските диги на територията на областта 41 км;

- река **Янтра** – дължина на коригирания участък 51.8 км;
- река **Русенски Лом** – дължина на коригирания участък 12 км;
- река **Баниски Лом** – дължина на коригирания участък 17.4 км;
- река **Черни Лом** – дължина на коригирания участък 13 км;
- река **Студена** - дължина на коригирания участък 10.66 км.

На територията на област Русе са построени следните язовири – [Приложение № 1](#), от които:

- потенциално опасни :
 - **Язовир „Баниска”** с воден обем 10 500 000 м³ – въведен в експлоатация през 1976 година;
 - **Язовир „Бойка”** с воден обем 4 960 000 м³ – въведен в експлоатация през 1968 година;
 - **Язовир "Николово"** с воден обем 1,050 000 м³. – въведен в експлоатация през 1961 година;
- действащи малки язовири :
 - **Язовир "Образцов чифлик"** с воден обем 213 000 м³. – въведен в експлоатация през 1959 година;
 - **Язовир „Пейчиново”** с воден обем 685 000 м³. – въведен в експлоатация през 1959 година;
 - **Язовир „Кърча”** с воден обем 82 000 м³. - въведен в експлоатация през 1966 година;
 - **Язовир „Босилковци”** с воден обем 154 000 м³. – въведен в експлоатация през 1955 година;
 - **Язовир „ Пет кладенци”** с воден обем 42 000 м³. – въведен в експлоатация през 1969 година;
 - **Язовир „Радева чешма”** с воден обем 156 000 м³. – въведен в експлоатация през 1961 година;
 - **Язовир „Тетово”** с воден обем 44 000 м³. – въведен в експлоатация през 1968 година;
 - **Язовир „Глоджево”** с воден обем 1 000 000 м³. – въведен в експлоатация през 1972 година;
 - **Язовир „Борово”** с воден обем 34 000 м³. – въведен в експлоатация през 1968 година;
 - **Язовир „Боаза”** с воден обем 30 000 м³. – въведен в експлоатация през 1966 година;
 - **Язовир „Пазванта”** с воден обем 40 000 м³. – въведен в експлоатация през 1965 година;
 - **Язовир „Каран Върбовка”** с воден обем 35 000 м³. – въведен в експлоатация след ремонт през 1996 година;

Дунавските диги предпазват от напълно или частично заливане 55 000 дка земеделски земи и населените места Мечка, Сандрово, Ряхово, Кривина,

Мартен и други. Дигите и корекциите на вътрешните реки предпазват от заливане крайбрежните тераси и населените места – гара Бяла, гр.Бяла, с. Стърмен, с. Долна студена, с.Ценово, с. Джулюница, с. Баниска, с. Чилнов, с. Басарбово, кв. Долапите, кв. Средна кула и Западна промишлена зона на град Русе.

6. Транспортна характеристика на областта

Географското разположение на област Русе я характеризира като важен републикански и международен транспортен кръстопът.

Област Русе попада в района на черноморското сътрудничество чрез двата европейски транспортни коридора – еврокоридори номера 7 и 9. Коридор № 7 е трансевропейският воден път Рейн-Майн-Дунав от Ротердам до Сулина. Корабоплавателното съединение “Европа канал” бе открито за навигация през септември 1992 г. и така трите реки станаха главна ос на вътрешните европейски водни пътища.

Коридор № 9, който при Гюргево и Русе пресича дунавския воден път, започва от Финландия, преминава през Полша и Румъния, като към него се вливат стокопотоци от Прибалтийските страни, Беларус, Русия, Украйна и Молдова, продължаващи през Букурещ и Дунав мост. От Русе на юг коридорът включва ЖП - линия до Подкова и шосейна връзка до Момчилград. Техните продължения през границата влизат в Гърция до Комотини, Портолагос и Адрианополи.

Край гр.Русе се намира и единственият мост през река Дунав, свързващ Република България с Република Румъния и другите европейски страни.

6.1 Състояние на пътните комуникации

През територията на област Русе преминават следните важни международни пътища: **Е 70, Е 83 и Е 85**.



Основните товаропотоци, обслужвани от товарния автомобилен транспорт, са с направление:

- Украйна, Русия, Беларус и Молдова;
- Полша, Унгария и Словакия;
- Гърция, Македония, Албания и Сърбия;
- Турция, Иран и Армения.

Област Русе разполага с добре развита пътна мрежа, която е сравнително равномерно разпределена по територията. Гъстотата на пътната мрежа е близо 0.370 км/кв. км. от територията на областта, което е значително по-висок показател от този средно за страната – (0.333 км/кв.км).

Категорията на изградената пътна мрежа е сравнително висока. Голям е делът на пътищата от I и II клас. Най-високото ниво на транспортно обслужване в област Русе се осъществява от пътищата:

- Път I – 5 (Русе – Бяла – Велико Търново);
- Път I – 2 (Русе – Разград – Варна);
- Път I – 3 (Бяла – Плевен – София);
- Път II-21 (Русе – Тутракан – Силистра).

Общата дължина на първокласната пътна мрежа на територията на областта е 152 км. Тези трасета осигуряват връзките на пътната мрежа на областта със съседните области, а през моста на река Дунав - с пътната мрежа на Република Румъния.

Всички общински центрове са достъпни от областния център град Русе в рамките на едночасов срок. Общинските пътища (четвъртокласната пътна мрежа) се стопанисват от съответните общини на територията на област Русе. По-голямата част от пътищата са с трайна настилка, но тя е износена и неподдържана, наличните габарити, укрепителни и защитни съоръжения в повечето случаи не отговарят на съвременните изисквания. Маркировката и знаковото стопанство по тези пътища са занемарени и затрудняват движението и ориентацията.

6.2 Железопътен транспорт

На територията на Област Русе съществува изградена и добре развита железопътна инфраструктура. Текущият железен път, общо за областта, е с дължина 146,100 км, което 2.25 % от общата дължина на жп мрежата в страната. Най-важно стопанско значение имат жп линиите Русе – Горна Оряховица и Русе – Варна. Линията Русе – Варна е построена в периода 1864 – 1866 г. и е първата жп линия в България. ЖП гарите в Русе са с важно стратегическо значение за осъществяване на комбинирани превози по транспортните коридори № 7 и № 9.

Необходимо да се извърши ремонт на железния път с реконструкция на проблемните железопътни участъци, с оглед повишаване на пропускателната им способност и подобряване на транспортното обслужване на пътници и товари.

6.3. Воден (речен) транспорт

Пристанище Русе е най-голямото българско пристанище на река Дунав, елемент на важния транспортен кръстопът на трансевропейските транспортни коридори № 7 и № 9.

СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЦЕЛ НА ОБЛАСТ РУСЕ за развитието на транспортната инфраструктура е насочена към интеграция на транспортната система на областта с тези на страната и на Европейския съюз, утвърждаване на областта като важен републикански и международен транспортен възел, за постигане на европейските стандарти за по-доброто придвижване на хора и товари, с оглед стимулиране на социално-икономическото развитие и опазване на околната среда в област Русе.

Тази стратегическа цел ще бъде постигната основно чрез:

- Изграждане на необходимите съоръжения за осъществяване на ефективно работещ кръстопът между Европейските транспортни коридори № 7 (Рона – Рейн – Майн – Дунав) и № 9 (Хелзинки – Санкт Петербург – Киев – Кишинев – Букурещ – Русе – Пловдив – Димитровград – Александропулус);
- Развитие на трасето Русе – Истанбул – Близкия Изток;
- Реконструкция и възстановяване на летищен комплекс Щръклево и използването му за граждански цели;
- Реконструкция и модернизация на железопътния и гаров комплекс;
- Изграждане на автомобилна магистрала Русе - Свиленград;

III. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКОВЕТЕ ОТ БЕДСТВИЯ ЗА ОБЛАСТ РУСЕ

Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

През последното десетилетие статистиката показва увеличаване броя на бедствията, предизвикани от природни явления, които имат негативни последици за населението, инфраструктурата и икономиката на страната.

1. Възможни бедствия, които могат да възникнат на територията на Област Русе са:

- бедствия, предизвикани от природни явления - земетресения, наводнения, горски и полски пожари, снежни бури, свлачища, обледявания, бурни ветрове;
- бедствия, вследствие на крупни производни аварии и пожари в обекти, работещи с взривоопасни и пожароопасни материали, промишлени отровни вещества и токсични газове;
- бедствия, вследствие на транспортни инциденти – пътни, железопътни и речни.
- бедствия, вследствие на епидемии и пандемии по хората, животните и растенията;

2. Природни бедствия

2.1. Земетресения

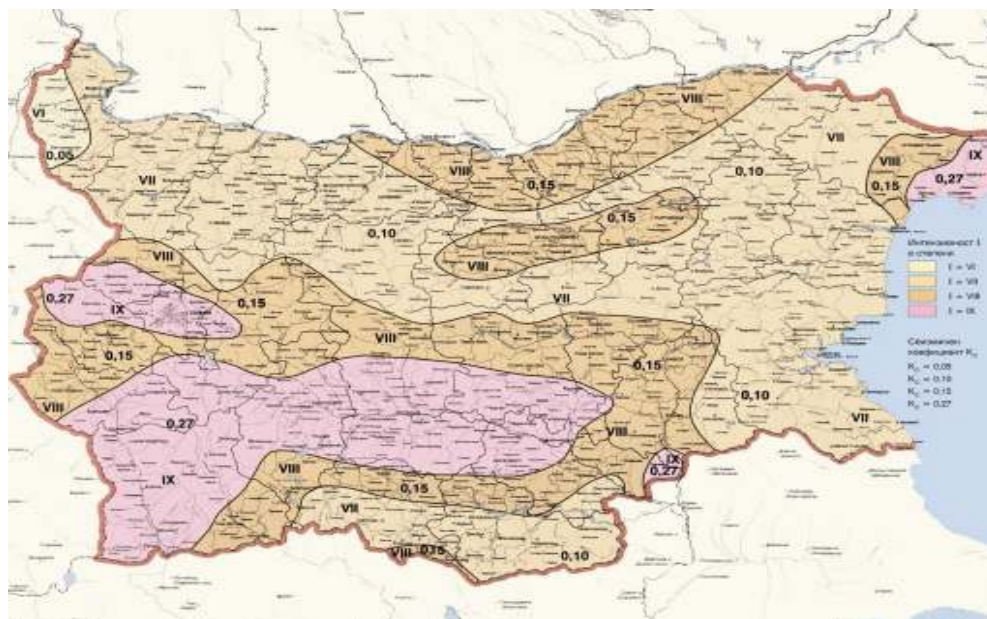
Земетресението е природно явление, породено от внезапното и бързо разместване на част от земната кора в резултат от рязкото освобождаване на натрупаната в земните недра енергия. Земетресението е комплексна катастрофа. То е природно бедствие, което не може да бъде предсказано и не може да бъде предотвратено. Неговата продължителност не е голяма, но последствията са тежки. Освен преките поражения - разрушения и изменения в релефа, разрушаване на сгради, не по-малко разрушителни и опасни са вторичните ефекти, съпътстващи земния трясък или получени като негово следствие - пожари и взривове, предизвикани от повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения, следствие на огромни водни вълни, получени при разрушаване на язовирни стени и други хидротехнически съоръжения; епидемии, причинени от нарушения във водоснабдяването и канализацията; химично замърсяване, следствие нарушаване на технологични процеси; радиационна опасност при разрушаване в ядрено-енергетични обекти и др.

Територията на България се характеризира с висока сеизмична активност и е сред класифицираните като “втори ранг земетръсно-опасни участъци” по Земята - 98 на сто от територията на страната е застрашена от сеизмични въздействия с интензивност от 7-ма и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхоер – Карник /МШК/, с очакван магнитуд до 8 по скалата на Рихтер, възникващи във вътрешни и външни за страната сеизмогенни райони.

В съответствие с приетото сеизмично райониране територията на страната се разделя на три сеизмични района: Североизточен; Средногорски и Рило-родопски.

В сеизмично отношение Русенска област се класифицира като второстепенно сеизмична и изцяло попада в максимално предполагаема зона

със сеизмична активност 8 степен по скалата на МШК /Приложение № 2/. Земетресенията от 8-ма степен предизвикват многобройни повреди, пукнатини, откъртване на мазилки, падане на комини, разрушаване на отделни сгради, разрушаване на етернитови и бетонови тръби, скъсване на местата на присъединяване на водоснабдителната мрежа към съоръженията, възможно изчезване на води от водоизточниците.



Опасни последствия на територията на Област Русе могат да бъдат предизвикани от силни земетресения в Североизточния сеизмичен район, включващ Горнооряховската сеизмична зона (очакван магнитуд по Рихтер - до 7.5, интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев-Шпонхоер-Карник), Шабленска зона (максимален магнитуд до 8-ма, интензивност поне от 9-та степен по Черноморското крайбрежие), Дуловската зона (максимален магнитуд 7.5, поради относително голямата дълбочина на огнището - максималното въздействие е с интензивност над 8-ма степен); или от външния за страната Вранчански сеизмичен район, Румъния с основните параметри: разстояние по границата ни 180 до 220 км, дълбочина на огнището 80-120 км. и магнитуд М-7.0.

Последните силни земетресения, засегнали област Русе са Вранчанското през 1977 г. с магнитуд 6.3 по Рихтер и Стражишкото през 1986 г., 7-8 степен по скалата на МШК. Няма закономерна цикличност при възникване на земетресенията.

При земетресение от 8-ма и по-висока степен по скалата на МШК се очакват значителни разрушения на инфраструктурата, което ще затрудни нормалното функциониране на областта.

Най-тежка обстановка ще се създаде в градовете Русе и Бяла, в гъсто застроените части с преобладаващи сгради над 7 етажа; в районите със старо и несъобразено със сеизмичните изисквания строителство. Ще се получат пълни и сериозни разрушения на сградния фонд в повечето населени места в русенските общини – в по-голямата си част сградите са къщи с полумасивни конструкции, които са по-неустойчиви в сеизмично отношение. Разрушенията на сградния фонд могат да достигнат 26 – 30 %.

Част от жителите ще се окажат затрупани и ще се нуждаят от спасяване, а другата част ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и всестранно осигуряване. Вероятните загуби, изчислени по методиката за определяне на загубите при земетресение, ще възлязат на:

- *Безвъзвратни – приблизително около 10 000 души;*
- *Медицински – приблизително около 8 000 души*

Ще бъдат нанесени щети и поражения по елементи от критичната инфраструктура, изразяващи се в:

- нарушаване системата на електроснабдяване и електроподаване – повреди по електропроводи и подстанции за високо и ниско напрежение.

- нарушаване нормалното функциониране на газо и топло-преносната мрежа;

- нарушаване нормалното водоподаване от водоизточниците – част от населените места могат да останат без вода, в друга час водата може да е с влошени хигиенни показатели. Пре евентуално нарушаване цялостта на магистралния водопровод – Сливо поле –Руссе, гр.Русе ще остане без водоподаване.

- поради конструктивни увреждания на пътните съоръжения на входно-изходните пътища в Русе, Бяла, моста при Писанец и др. населени места в русенските общини ще бъде нарушен автомобилният и железопътен транспорт.

- в част от обектите от националното стопанство могат да възникнат промишлени аварии поради нарушаване на технологичните процеси, което ще доведе до възникване на вторични огнища на поражения – взривове и обгазяване с токсични химични вещества;

- на територията на областта и особено в областният център Русе може да възникне сложна пожарна обстановка.

Временно ще бъдат нарушени и комуникациите, което ще разстрои взаимодействието и координацията между съставните части на ЕСС в първоначалния момент. Това ще доведе до затруднено свеждане до населението на указанията, подавани от областния и общинските щабове за изпълнение планове за защита от бедствие.

Възможно е в последващите след земетресението дни да възникнат и епидемии, което допълнително ще усложни обстановката.

2.2. Наводнения

Наводнението представлява временно заливане на значителна част от сушата с вода в резултат от действието на природни явления или техногенна дейност. Наводнения най-често възникват при обилни валежи, снеготопене, от подприщване на течението в речното легло, следствие натрупване на отпадъци, скални материали и дървета, при частично или пълно разрушаване на язовирни стени и диги. В много случаи се наблюдава комбинирано въздействие на изброените фактори, от които единият почти винаги е проливен дъжд.

За Русенска област най-характерни са наводненията от т. нар. дъждовно – речен тип, възникващи през пролетния и летния сезон след обилни, продължителни валежи и при интензивно топене на снеговете по поречието на р.Русенски Лом, Бели Лом, р. Черни лом, р. Баниски Лом, р. Студена и р.Янтра.

Застрашени от наводнение са населени места, находящи се по поречието на тези реки: в община Русе - кв.Долапите, кв.Средна Кул, с.а Басарбово; общ. Иваново – с.Нисово, с.Красен, с.Кошов, с.Табачка,с.Червен; общ. Ветово – гр.Сеново и с.Писанец; общ.Бяла – гр.Бяла, ; общ.Ценово – с.Кривина

Застрашени са и земеделски земи, намиращи се в близост до реките.

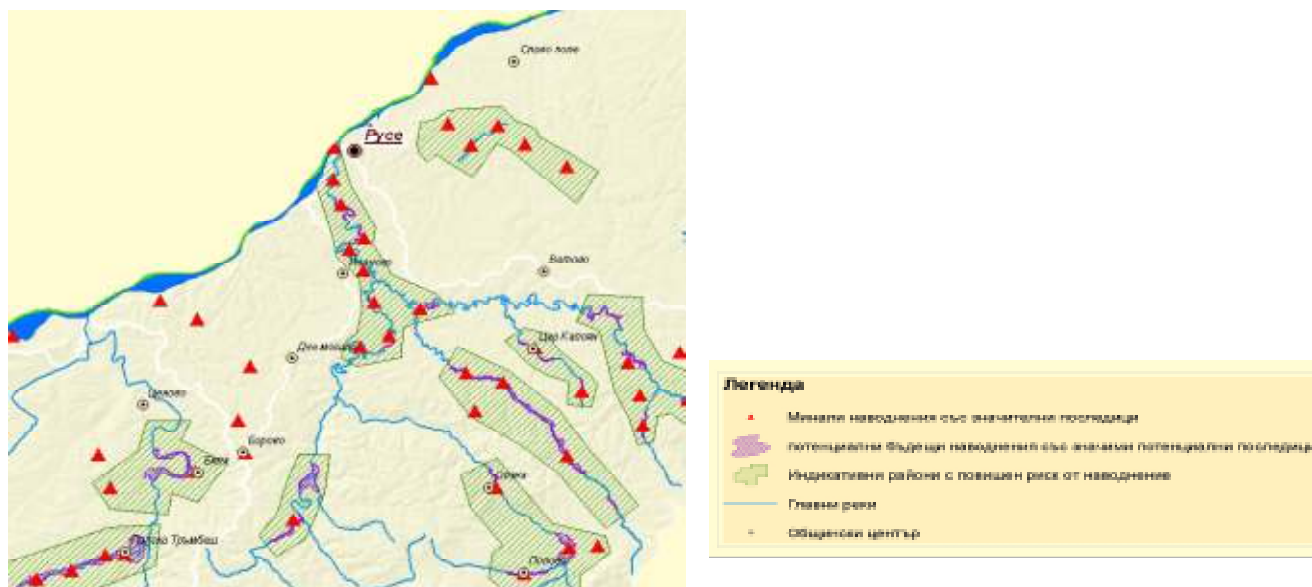
Наводнения в областта могат да настъпят и в резултат на преливане на водите или при пълно или частично разрушаване на стените на големи и малки (микро) язовири. Особено разрушителни ще се окажат наводненията по поречието на язовирите: Баниска, Николово, Бойка и други, както и на хвостохранилищата във Ветово и Сеново, което ще засегне населени места от общините Русе, Иваново, Ветово и Две могили.

Значителни наводнения могат да настъпят по поречието на река Дунав при обилно снеготопене на снеговете в Алпите през м. май, а през февруари и март в резултат на ледоходи, при което са застрашени от напълно или частично заливане населени места. Кривина, Мечка, Мартен, Сандрово, Ряхово и други, а също и около 50 000 дка земеделски земи.

При разрушаване хидротехническите съоръжения по р. Дунав, при катастрофална водна вълна /КВВ/, на 66-тия час от момента на сигнализацията има вероятност нивото да достигне стойност – 21,55 м. и са застрашени от наводнения: цялата кейова стена и крайбрежната тераса, "Старото пристанище", "Русенска корабостроителница", кв. "Сарая", "Изкуство", "Приста", "Безмитна зона" и "Тежко машиностроене", с. Ряхово. Заливат се и различни обекти разположени край устието на р.Русенски Лом.

Излизат от коритата си реките Янтра в участъка с. Долна Студена – с. Кривина и Русенски Лом в участъка Басарбово – Старо Пристанище. Разливът на р.Дунав в терасата между Кривина и Батин изкарва от редовна експлоатация помпена станция “Кривина”, от строя излизат и водозахранващите източници на гр. Русе в района на с. Ряхово – осем броя помпени станции тип раней. Залети

ще бъдат и около 60 000 дка обработваеми земи и 4000 дка рибарници до с. Мечка, пасища и безстопанствени земи.



По-големите наводнения през последните години на територията на областта са илюстрирани в горната карта и в [Приложение № 3](#).

2.3. Заледяване и обледяване

Зимата е сезон, който се характеризира с ниски температури, снежни виелици и бури, заледявания и обледявания. Съществува опасност от измръзване на хора, животни и растения, травми, причинени от падания при заледяване на пътищата.

Най-често снежни бури се формират през месеците декември, януари и февруари в Североизточна България, където попада и русенска област. Важен фактор, определящ дали снеговалежът има бедствен характер е скоростта на натрупване на снега.

Русенска област се характеризира с бързо натрупване на сняг, обикновено придружено със силен и много студен северен вятър, което води до снегонавяване и образуване на преспи по пътната инфраструктура, понякога достигащи до 2-3 метра височина.

В резултат на снегонавявания и обледявания обширни райони от областта се оказват без електро и водоснабдяване, с нарушени транспортни и свързочни комуникации за различни периоди от време и произтичащите от това последици - значителни проблеми в снабдяване на населението с храна, осигуряване на медицинско обслужване. Понякога натоварванията от падналия сняг са толкова големи, че се разрушават покриви, а в отделни случаи и цели съоръжения. Ниските температури са причина за обледяването на електропроводите и други открити комуникационни линии и за заледяване на

пътищата и тротоарите, което предизвиква много пътно-транспортни произшествия и висок травматизъм сред населението, следствие подхлъзвания и падания.

Всички населени места в областта биват засягани в по-голяма или по-малка степен ежегодно от това природно явление. С оглед на релефа и пътно-транспортната инфраструктура най-тежко обикновено биват засягани общините Иваново, Русе и общ.Сливо поле.

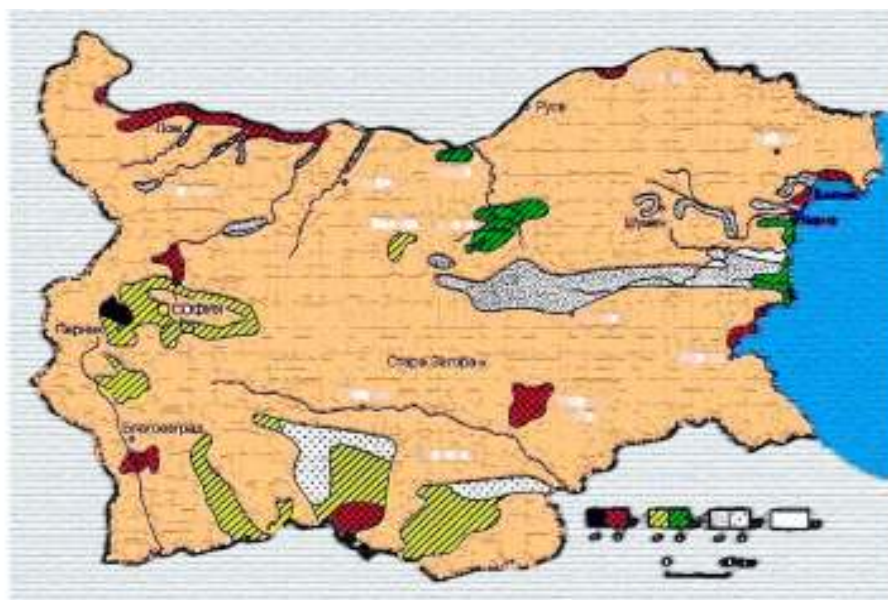
Често непроходими при зимни условия се оказват основните пътни артерии от и за към гр.Русе, което налага затваряне на пътните участъци Русе – Разград; Русе - Ветово, Русе - Бяла, Русе-Силистра и спиране на движението по тях до почистването им. Това от своя страна води и до блокиране трафика от и към граничен пункт “Дунав мост”.

2.4. Свлачища

Свлачището е природно явление, при което се нарушава устойчивостта на големи земни маси и се създават предпоставки за придвижването им. Причините за възникването на свлачища са свързани със силно пресечения релеф и други специфични геоложки дадености в определени райони.

Свлачищните процеси нямат внезапен характер и е възможно да бъдат регулирани с технически средства. Във времето те имат периоди на затихване и усилване. След активизирането на свлачището може да се стигне до възникване на бедствена ситуация.

Пресеченият релеф и високата сеизмичност на територията на страната ни създават благоприятни условия за формиране на различни по обем, форма и размери свлачища. По загуби, предизвикани през последните 100 години от геоложки рискови фактори, свлачищата се нареждат като риск непосредствено след земетресенията.



На
територията на
България

свлачищата са около 1000 и засягат площ от над 200 000 декара.

Свлачищата са пример за развитието на процеси, породени от действието на външните фактори на земята - вятъра, водата, промените на температурата и жизнената дейност на растенията и животните. Те възникват вследствие действието на природни сили и фактори: земетресения, нарушени естествени условия на равновесие на скалните масиви /изветряне на скалите, напукването им и просмукване на атмосферни води в тях, до покачване на почвените води, набъбване на глинестите пластове и други дестабилизиращи явления/, абразионните и ерозионни процеси.

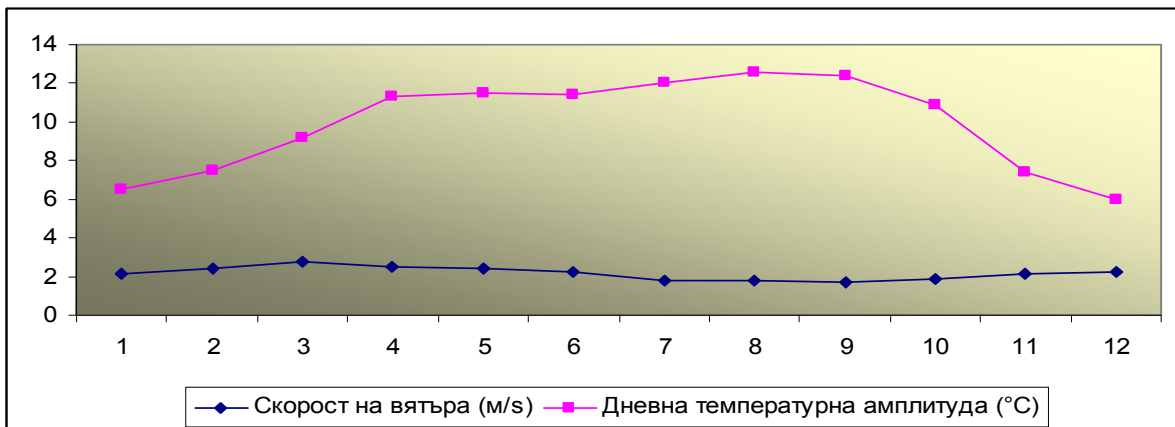
Не малка роля за развитието свлачищни процеси се пада на човека. Основните техногенни фактори, които причиняват проявленията на свлачищата, са: неподходящи материали при изграждане на водопроводни, канализационни и иригационни мрежи и съоръжения; амортизацията на В и К мрежи; неправилна и лоша експлоатация на инфраструктурната мрежа; закононарушения, некомпетентност и безотговорност при изграждане на сградния фонд, като се допуска на места неправилна вертикална планировка, недобро фундиране, лошо отводняване на териториите и др

Област Русе е сравнително слабо засегната от свлачищни процеси. На територията на областта има 26 периодично активиращи се и потенциални локални свлачища, 24 от които се намират в регулациите на населени места - [Приложение № 4](#).

2.5. Силни ветрове и смерч

Силните ветрове на територията на областта могат да доведат до прекъсване на електроснабдяването, блокиране на пътища, нарушения на инфраструктурата и са заплаха за живота и имуществото на хората.

Ураганният вятър, надхвърлящ значително ветровото натоварване при оразмеряването на сгради и обекти, е рядко явление, но въпреки това се случва. Съществува опасност да се получи такова натоварване върху конструкцията, че то да надхвърли проектното и да се разруши или откъсне част от сградата. Това може да доведе до разрушения, възможни са и човешки жертви.



3. БЕДСТВИЯ, ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ТЕХНОГЕННА ДЕЙНОСТ

3. 1. Радиоактивно замърсяване

Радиоактивно замърсяване би могло да се получи при:

- аварийна ситуация в АЕЦ „Козлодуй”, съпроводена с неконтролируемо изпускане на радиоактивни вещества в околната среда;
- трансграничен пренос на радиоактивни вещества;
- инциденти с транспортни средства (автомобили, ж.п. вагони, плавателни средства и самолети), превозващи радиоактивни материали.
- авария в обекти, съхраняващи и работещи с източници на йонизиращи лъчения

Радиационната обстановка и степента на радиационния риск за населението се обуславят от следните фактори:

- количеството (активността) и радионуклидният състав на изхвърлените в околното пространство радиоактивни вещества;
- метеорологичните условия по време на аварията;
- годишния сезон;
- разстоянието до населените места;
- характера на застрояването и плътността на заселването на населените места;
- метеорологичните, хидрологичните и почвените характеристики на територията;
- вида на земеделските култури;
- водоснабдяването;
- начина на изхранване на населението.

3.1.1. Радиоактивно замърсяване при авария в АЕЦ

Радиоактивно замърсяване в Русенска област може да бъде предизвикано от авария в АЕЦ „Козлодуй” и в АЕЦ „Черна вода”, намиращ се на територията на Република Румъния. Населените места в Област Русе се намират в извън 30-километровата опасна зона за такъв тип замърсяване.



3.1.1.1. Анализ на възможна авария в АЕЦ “Козлодуй”

При възникване на авария в един от реакторите на АЕЦ Козлодуй населените места от областта не са застрашени от попадане в зони с висока мощност на дозата на радиоактивно замърсяване, които могат да доведат до високи нива на еквивалентните дози (от 0,15 до 0,05 sv). Същите не са застрашени и от попадане в зони на радиоактивно замърсяване с по - ниска мощност на дозата, която би могла да предизвика натрупване на еквивалентни дози от порядъка до 0,05 Sv.

Най-вероятните направления на разпространение на радиоактивния облак, съгласно средногодишната метеорологичната прогноза са: Козлодуй - Кнежа (35-40% от случаите), Козлодуй - Монтана (35-40% от случаите), Козлодуй - Борован (8-10% от случаите) и Козлодуй - Крайова (8-10% от случаите).

При средногодишна скорост на приземния вятър от 2 м/сек. (7.2 км/час) утаяването на радиоактивните аерозоли по следата на радиоактивния облак на територията на 30-километровата зона ще започне след около 10 часа, а на територията ИЗВЪН тази зона - след около 20-24 часа (за територията на Русенска област).

При разрушаване на топлоотделящите елементи и стопяване на активната зона в атмосферата могат да се изхвърлят големи количества изотопи на техногенни радионуклиди Йод 131,133 и 135 (40%),Цезий 134 и 137 (30%), Телур 132 (20%) и в по-малки количества на изотопите на Стронций 89 и 90, Рутений 103 и 106 и други.

3.1.1.2. Вероятни последствия от трансграничен пренос на радиоактивни вещества при авария в АЕЦ “Черна вода”

При ядрена авария в АЕЦ „Черна вода” - Р Румъния, с реактор тип "КАНДУ" е възможно:

- разгерметизиране на активната зона и изхвърляне на ядрено гориво в околната среда;

- изтичане на топлоносителя и / или забавителя./ При това ще се отделят същите изотопи, както и при авария в АЕЦ "Козлодуй". **Затова при трансграничен пренос от Румъния на територията на нашата област** ще се прилагат и същите защитни мерки. Поради това, че като забавител и топлоносител се използва тежка вода при евентуална авария е възможно да се получи допълнително изхвърляне на тритий в околната среда под формата на пари. В този случай валежите ще утежнят радиационната обстановка, като основното замърсяване може да се очаква във водните басейни, подпочвенните води и питейните водоизточници.

При мониторинга на замърсяванията е необходимо да се следи за замърсявания с тритий.

3.1.2. Радиоактивно замърсяване, предизвикано от инциденти с транспортни средства (автомобили, ж.п. вагони, плавателни средства и самолети), превозващи радиоактивни материали)

В случаите на инциденти с транспортни средства, превозващи радиоактивни материали, може да се стигне до облъчване на лицата, извършващи деянието, населението и на персонала, ликвидиращ последствията. Основните възможности за радиационно облъчване са:

Външно облъчване от опасен закрит ИЙЛ, поради стоене в непосредствена близост до него (едно или повече облъчени лица);

Външно облъчване от открит ИЙЛ, поради стоене в непосредствена близост до него и неправилно боравене (едно или повече облъчени лица);

Ситуацията може да се усложни при наличието и на нерадиационни рискови фактори, като пожар, експлозия, химически реагенти и други, които следва да се анализират и отчитат при реагирането

3.2. Химично замърсяване. Промислени аварии, свързани с отделяне на опасни вещества

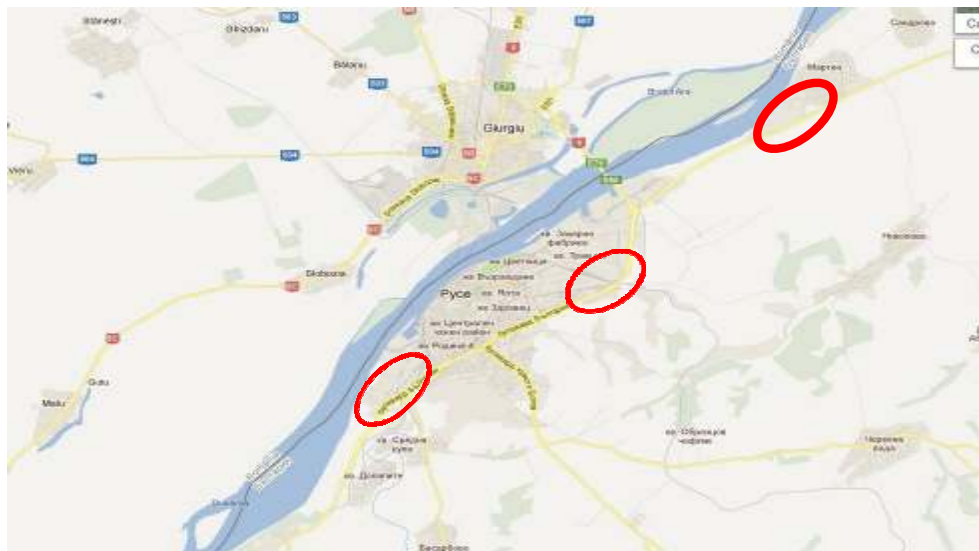
В промишлеността се използват и съхраняват големи количества химически вещества, които при определени обстоятелства могат да се разпространят във въздуха, с което да предизвикват химическо замърсяване на околната среда и да се превърнат в заплаха за здравето и живота на хората.

Потенциална опасност от възникване на големи производствени аварии с образуване на силно токсично замърсяване на околната среда може да се получи при природни бедствия, аварийни спирания или нарушаване на технологичния процес, неспазване на технологична дисциплина. Тези причини са предпоставка за възникване на различни по характер и мащаби аварии, част от които съпроводени с разрушения на отделни технологични линии или цели обекти, със замърсяване с опасни вещества на обширни райони и човешки жертви.

С развитието на технологиите и нарастване обема на производство се увеличава и рискът от възникване на аварии и инциденти. Най-сериозни последствия биха възникнали при авария в обекти, работещи с химически, пожаро и взривоопасни вещества, които при запалване или взрив отделят токсични газове.

На територията на Област Русе има тридесет и четири предприятия с четиридесет и пет потенциално опасни производствени площадки и съоръжения, на чиято територия се използват или съхраняват опасни вещества - токсични химични вещества /ТХВ/, продукти за растителна защита /ПРЗ/, взривни вещества /ВВ/, нефто и газопродукти, в размери, които могат да предизвикат крупни промишлени аварии. [Приложение № 5](#)

Голяма част от рисковите обекти - 33 броя, се намират в гр.Русе и околностите му, което от своя страна е предпоставка за обгазяване и излагане на риск живота и здравето на много голям брой хора в случай на авария или инцидент с изтичане на ТХВ.



Основни причини, които могат до доведат до замърсяване на околната среда с опасни химични вещества в русенска област са:

- технологични аварии в обекти, с предмет на дейност преработване, съхранение и търговия с нефтопродукти и техни деривати;
- прекъсване на преминаващия през областта магистрален газопровод, авария в някоя от двете автоматични газоразпределителни станции; инциденти в обекти с предмет на дейност доставка, съхранение и търговия с втечнени въглеводороди и техни смеси;
- технологични аварии и инциденти във фирми, работещи и съхраняващи токсични химични вещества;
- изтичане на амоняк от хладилни инсталации;
- неправилно използване на течен хлор в производствена дейност или при дезинфекциране на водопроводните и очистителни съоръжения;
- производствена авария или инциденти при производство или съхранение на взривни вещества ;
- пътно-транспортни произшествия и инциденти със специализирани транспортни средства, превозващи токсични химични или взривни вещества вещества;
- разпиляване или неправилно съхранение на ПРЗ, живак и др.химични продукти;
- пробиви в стените на съществуващите две хвостохранилища и един стгуроотвал, в които се извършва утаяване на оборотни промишлени води,

съдържащи освен механични смеси и опасни вещества. Пробиви в стените им могат да причинят заливане и замърсяване на площи и водоизточници.

- осъществяване на терористичен акт с разпръскване на токсични вещества.

3.3. Бедствия вследствие инциденти с плавателни съдове по р.Дунав

Трафикът по река Дунав, както и превозът на товари, в т. ч. опасни субстанции, са свързани с риск от аварии или инциденти с плавателни съдове в крайбрежните обекти.

Най-силно замърсяване може да се получи при аварии или разрушаване на плавателни съдове, превозващи нефтопродукти.

Застрашени от замърсяване ще бъдат и питейните води, чиито сондажи и кладенци са в близост до река Дунав, водите за напояване и тези използвани за промишлени цели.

Големи замърсявания ще се получат и при крупни аварии и разрушаване на съоръженията на терминалите за нефтопродукти, нефтопреработващи рафинерии и крупни бази, съхраняващи нефтопродукти.

При нефтено замърсяване на прилежащата бреговата ивица незабавно трябва да се проведе операция по ликвидиране на разлива.

4. Автомобилни, железопътни и авиационни катастрофи

През територията на областта преминават основни железопътни пътища Букурещ - Русе – Варна и Букурещ - Русе – Горна Оряховица, пътища от Европейската пътна мрежа Път I – 5 (Русе – Бяла – Велико Търново), Път I – 2 (Русе – Разград – Варна), Път I - 3 (Бяла – Плевен – София) и Път II-21 (Русе – Тутракан – Силистра), по които се транспортират различни по количества и вид химически, пожароопасни и взривоопасни продукти.

При аварии или катастрофи с железопътни или автоцистерни е възможно да се получат разливи на химически опасни или токсични продукти, свързани със загазоване на различни по мащаби райони, със замърсяване на почви от разливане и на водоеми от просмукване на продуктите.

При самолетни катастрофи е възможно да се получат голям брой жертви сред пътниците, а ако катастрофата е над населено място са възможни разрушения и допълнителни жертви сред населението, намиращо се в района на авиационната катастрофа.

5. Биологично заразяване

Съществуващите производствено-икономически условия, структурата на селското стопанство, географското разположение на областта, влошаващата се често международна епизоотична и епифитотична обстановка, търговията, вносът и износа с живи животни, продукти от животински и растителен произход са условия за възникване на огнища на биологично заразяване.

Появата на огнища на зараза може да стане чрез:

- вдишване на заразен въздух;
- употреба на заразени хранителни продукти и вода;
- чрез ухапване от заразени насекоми, кърлежи или гризачи;
- при контакт с болни хора, животни или заразени предмети;
- био-терористичен акт – чрез заразяване на водоизточници, складови помещения, фуражи, земеделски площи, храни и др.

6. Заплаха от голям пожар

Големи пожари могат да възникнат в обекти от промишлеността и критичната инфраструктура, в горски и полски масиви, и земеделските площи.

Възникването на пожар в обекти от промишлеността и критичната инфраструктура води до заплаха за живота и здравето на голям брой хора, големи материални щети и замърсяване на околната среда. Голяма част от рисковите обекти са изградени в гр. Русе, където живеят около две трети от населението на областта.

При наличието на множество малки огнища на пожар и при усложнена пожарна обстановка се създават предпоставки за прерастването им в големи пожари, които обхващат значителна територия. Ескалиране на обстановката, може да се очаква при продължителни засушавания и екстремално високи температури (месец юли, август и септември) или умишлени действия.

7. Терористични актове

Терористичните действия са предварително обмислени и детайлно планирани и се извършват от организации с различен конспиративен ред или конспиративна клетъчна структура, която не се идентифицира с конкретна държава.

Обекти на терористични актове са публични личности (както български така и чужди граждани), превозни средства, сгради и прояви с масово събиране на хора като например зали, ритуални домове, транспортни средства, гари, летища, големи магазини и супермаркети. митинги, концерти на открито, спортни прояви и т.н. при което разрушенията са огромни, а човешките жертви – многобройни. Не следва да се изключва и възможността да се въздейства върху обекти от критичната инфраструктура на страната, въпреки предприеманите мерки по осигуряване на физическата им защита и сигурността на такива обекти.

Използваните от терористите средства за поразяване могат да се дефинират в три групи:

- взривни устройства;
- средства за физическо и психологическо поразяване на много хора, причиняващи значителни екологични щети: източници на йонизиращи лъчения, токсични химични и биологични вещества. Веществата, материалите и

микроорганизмите, използвани като средство за унищожаване се дефинират като оръжия за масово унищожение (ОМУ).

- високи технологии - персоналните компютри и връзките между тях, компютърните вируси и т.нар. логически бомби, чрез които могат да модифицират или унищожават бази от данни и програмно осигуряване или да блокират нормалната работа на компютрите.

Очакваните последици от извършен терористичен акт са изключително тежки. Най-тежка обстановка може да се очаква при терористични актове с вземане на заложници. При това могат да се очаква кризата да се развие и да добие трансграничен характер.

IV. МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯТА

1. Превантивни мерки за предотвратяване или намаляване на неблагоприятните последици от сеизмично въздействие

- изследване, анализ и оценка на сеизмичния риск за територията област Русе;

- приключване на техническата паспортизация на строежите в срок, с акцентирание върху степента на сеизмична осигуреност, вкл. и за недвижимите културни ценности от национално значение; предприемане на геозащитни и брегоукрепителни мероприятия;

- упражняване на строг контрол за стриктно спазване на съответната действаща нормативна уредба при териториално-устройственото планиране, инвестиционното проектиране и изпълнението и експлоатацията на строежите;

- усилване на амортизираните и на неосигурените на сеизмични въздействия сгради и съоръжения;

- разработка от общините на сценарии за последици от силни земетресения, с цел установяване на най-уязвимите места и допълнителни мерки при необходимост;

- обучение и практическа подготовка на представителите на централните и териториалните органи на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от наводнения

С цел намаляване на последиците от наводнения е извършена предварителна оценка на риска от наводнения, която има за цел да определи районите от областта с потенциален риск от наводнения или вероятност за

значителен потенциален риск от наводнения - [Приложение № 6](#). За определените райони се съставят:

- карти на райони под заплаха от наводнения ;
- карти на райони в риск от наводнения.

Предстои за определените райони да се разработят планове за управление на риска, които разглеждат всички аспекти на управлението на риска от наводнение на ниво речен басейн като се съсредоточават върху:

- предотвратяването на наводнението;
- защитата от наводнение;
- увеличаване на подготвеността за наводнение, включително прогнозите за наводнение;
- изграждането на системи за ранно предупреждение.

3. Мерки за намаляване на последствията при обилни снеговалежи, снежни бури и заледяване

- Предприемане на превантивни мерки за подготовка на критичната инфраструктурата на областта за работи при тежки зимни условия;
- създаване на необходимата организация на движението по републиканската и общинската пътна мрежа, с цел осигуряване на ефективно снегопочистване;
- ограничаване на движението при необходимост за привеждане на пътните участъци в проходимо състояние;
- поддържане на запаси от материали, необходими за поддържане на пътната инфраструктура при тежки зимни условия;
- непрекъснато следене на метеорологичните условия за своевременно реагиране при очаквани обилни снеговалежи;
- осигуряване на населените места от областта с продукти от първа необходимост;
- поддържане на денонощно дежурство;
- разработване на актуални оперативни планове за действие при снегонавявания и обледявания.

4. Мерки за предотвратяване или намаляване на свлачищния риск и защита от свлачища

- мониторинг на свлачищните райони на територията на облас Русе;
- недопускане на застрояване в свлачищни райони;
- надеждно отвеждане на дъждовните повърхностни води и задължително изграждане на канализационни системи за отпадните води;
- изграждане на дренажни системи с цел понижаване на нивото на подпочвените води;
- при необходимост изграждане на подпорни стени (бетонни или гамбионни). В [Приложение № 7](#) са дадени организационни и практически

дейности за защита от свлачища.

5. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при радиационна авария

В резултат на авария в ядрен реактор, последван от безконтролно освобождаване в околното пространство на радионуклиди, територията на област Русе може да бъде подложена на облъчване. За да се минимизират последиците от това е необходимо:

- поддържане в непрекъснат режим на работа на системата за радиационен мониторинг;
- поддържане на система за оповестяване при възникване на авария в АЕЦ;
- разработване на аварийни планове за потенциално опасни обекти, съхраняващи и работещи с източници на йонизиращи лъчения с цел създаване на организация за аварийно реагиране и поддържане на аварийна готовност;
- поддържане на екипи за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- периодично обучение на екипите чрез проиграване на аварийните планове;
- усвояване на планове за защита при бедствия от областната администрация, общините, юридическите лица (еднолични търговци) и населението;
- своевременно информиране на населението при радиационна авария и укриване при необходимост в колективните средства за защита.

В [Приложение № 8](#) е дадена схемата за оповестяване при авария в АЕЦ “Черна вода”

С Решение № 120 от 12 март 2010 г. на Министерския съвет бе приет Външния аварийен план на АЕЦ „Козлодуй”, който е съставна част от националния план за защита при бедствия и в който са разписани подробно мерките за защита, силите и средствата за реагиране при радиационна авария.

6. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при авария с опасни вещества

Основната превантивна дейност на институциите и местната власт се изразява в информиране на населението за наличието на предприятия и съоръжения, на чиято територия се използват и/или съхраняват опасни вещества в размери, които могат да предизвикат крупна промишлена авария.

Други мероприятия за намаляване на последствията при крупна производствена авария са:

- планиране дейността на органите за управление и на формированията;
- предварително прогнозиране на последствията от възникване на промишлени аварии в зависимост от вида, количеството, вредното въздействие и разпространение на отделените промишлени отровни вещества;

- подготовка и поддържане в готовност за действие на екипите от частите на единната спасителна система, предназначени за предотвратяване и ликвидиране на последствията от аварии с отделяне на опасни вещества;

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението при опасности от възникване на аварии с отделяне на опасни вещества;

- осигуряване на работниците, служителите и населението от застрашените зони на заразяване от промишлени отровни вещества с индивидуални средства за защита съгласно „Наредба за реда за създаване, съхраняване, обновяване, поддържане, предоставяне и отчитане на запасите от индивидуални средства за защита”, приета с ПМС № 3 от 10.01.2009 г., обн.в ДВ бр. 5 от 20.01.2009 г., в сила от 20.01.2009 г.

- поддържане на колективните средства за защита /КСЗ/ в добро състояние и укриване на населението при необходимост, съгласно Наредба за изграждане, поддържане и използване на колективните средства за защита. [Приложение № 9](#) - списък на КСЗ на територията на област Русе.

7. Мерки за предотвратяване или намаляване на последствията при бедствия вследствие инциденти с плавателни съдове

- непрекъснато наблюдение на териториалните води от оторизираните власти – „Морска администрация”, ИАПД и РГС Русе ;

- прогнозиране и оценка на възможно развитие на инцидента и последствията от него;

- преценка на базата на експертна оценка дали инцидентът би довел до бедствие и дали да бъде задействана ЕСС.

8. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от биологично заразяване

Мерките по биологична защита са следните:

- мониторинг на рисковите територии;

- приемане, обработка, обобщаване и обмен на информацията;

- информирание на обществото за възможните рискове и действията при биологично заразяване;

- обучение на екипите от частите на единната спасителна система за действия при биологично заразяване;

- планиране, създаване и съхранение на материални запаси /лекарства, ваксини, препарати, тестове и пр./ за подпомагане при биологично заразяване;

- провеждане на обучение на населението по места, организирано от кметовете на общините, за предприемане на необходимите действия при възникване на биологично заразяване.

9. Мерки за предотвратяване и намаляване на големи пожари

9.1. За обекти от промишлеността и критичната инфраструктура

- изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в обекти от промишлеността и критичната инфраструктура на територията на областта;

- създаване на организация по осъществяването на ДПК в ПОО и предприемане на превантивни мерки, целящи намаляване на предпоставките от възникване на пожари в обекти от промишлеността и критичната инфраструктура;

- създаване на условия за провеждане на успешно пожарогасене и евакуация при евентуално възникнали пожари, чрез увеличаване на натренираността на екипите на ОУПБЗН.

9.2. За горски масиви

- изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в горския фонд на територията на областта;

- изработване на карти, класифициращи горския фонд по степен на пожарна опасност;

- организиране на взаимодействие с органите на ИАГ при МЗХ за осъществяване на ефективна дейност по намаляване на предпоставките от възникване на пожари в горския фонд;

- създаване на условия и провеждане на успешно пожарогасене на евентуално възникнали пожари.

- ефективно взаимодействие с доброволните формирания по места

9.3. За земеделски масиви

- изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в земеделските площи, засети със зърнено-житни култури,маслодайни и влакнодайни култури на територията на областта;

- създаване на организация по осъществяването на мероприятия за обезопасяване на земеделските масиви и по взаимодействието с органите на КТИ при МЗХ за предприемане на конкретни мерки целящи намаляване на предпоставките от възникване на пожари.

- създаване на условия за провеждане на успешно пожарогасене на евентуално възникнали пожари.

10. Мерки за предотвратяване на терористични актове

В Националния план за противодействие на тероризма в Р. България, приет с Решение № 745 от 26.11.2008 г. на МС, се предвиждат комплекс от мерки, фокусирани върху превенцията и защитата на населението и критичната инфраструктура на страната, представителства и контингенти зад граница, от терористични заплахи.

V. МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ОРГАНИ И ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО

1. Организационни мерки

Органите на изпълнителната власт и местното самоуправление планират и провеждат мерки за защита на населението при бедствия като организират и координират:

- анализа, оценката и прогнозата за характера и последствията от най-често проявяващите се бедствия, аварии и катастрофи;
- разработването и актуализирането на областни и общински планове за защита при бедствия;
- провеждането на мероприятия за усвояване на плановете;
- поддържането на непрекъснато денонощно дежурство;
- създаването на организация за действие и взаимодействие между органите за управление и силите за провеждане на мероприятия по защитата на населението и извършване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- защитата на водоизточниците, поддържане на готовност при недостиг на питейна вода за осигуряване на допълнителни пунктове за снабдяване с вода и включване във водоснабдителната система на допълнителни водоизточници;
- организиране на временно извеждане и евакуиране на застрашено населението по искане на ръководителя на спасителните мероприятия на мястото на бедствието. Определяне на маршрутите и начините на извършване на извеждането, както и местата за настаняване;
- организиране на медицинското осигуряване на пострадалото население и на силите участващи в спасителни работи при бедствия.
- оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, лекарства и стоки от първа необходимост и тяхното осигуряване;
- дейностите по осигуряване и доставка на основни строителни материали за нуждите на неотложните аварийно-възстановителни работи;
- осигуряване на участието на дружества със строително-монтажна и пътностроителна дейност във възстановителните работи;
- информирането на населението за възможните бедствия на територията на областта, както и за правилата за действие и поведение при възникването им.

2. Ред за искане или оказване на международна помощ при бедствия

Информацията за бедствие, искането и предлагането на международна помощ, както и ситуационен доклад за обстановката се изпращат чрез Оперативния център на ГД” Пожарна безопасност и защита на населението” –

МВР, като национална точка за контакт при бедствия с Европейския Съюз, НАТО и други международни организации.

3. Областният управител на Област Русе:

3.1. организира и ръководи защитата при бедствия в областта;

3.2. организира и отговаря за обучението на областната администрация за начините на поведение и действие при бедствия и изпълнение на необходимите защитни мерки;

3.3. координира и контролира подготовката за бедствия, извършвана от областната администрация, териториалните звена на министерствата и ведомствата, юридическите и физическите лица в областта;

3.4. организира и контролира изпълнението на превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

3.5. предоставя данни за изготвянето на Националния план за защитата при бедствия;

3.6. създава организация за оповестяване при бедствия;

3.7. представя в МВР ежегоден доклад за дейността по защитата при бедствия;

3.8. създава със заповед щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб.

3.9. При възникване на бедствие на територията на областта областният управител:

3.9.1. въвежда със заповед в изпълнение областния план за защитата при бедствия;

3.9.2. може да обяви бедствено положение на територията на областта или на част от нея;

3.10. организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия;

3.11. координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на областта, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това;

4. Кметът на община

4.1. организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;

4.2. организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

4.3. организира разработването на общински план за защита при бедствия съвместно с представители на ведомства и юридически лица, имащи отношение по защитата при бедствия на територията на общината, внася го за приемане от общинския съвет и предоставя данни за изготвянето на областния план за защита от бедствия;

4.4. осъществява своевременното оповестяване и информиране на населението при заплахата от възникване или за възникнало бедствие;

4.5. планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;

4.6. представя на областния управител ежегоден доклад за дейността по защитата при бедствия;

4.7. създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове по чл. 62а, ал. 2, чл. 63, ал. 2 и чл. 64, ал. 1, т. 10 . от ЗЗБ

4.8. при възникване на бедствие на територията на общината кметът:

4.8.1. въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;

4.8.2. може да обяви бедствено положение на територията на общината;

4.9. извършва обмен на информация с оперативния център на ОУПБЗН Русе;

4.10. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;

4.11. може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;

4.12. може да поиска координация от областния управител;

4.13. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;

4.14. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;

4.15. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

4.16. при пожар и аварийно-спасителни дейности е длъжен при поискване да предостави на органите по пожарна безопасност и защита на населението собствени спасителни, гасителни, превозни, съобщителни и други технически средства;

4.17. планира и организира снабдяването с питейна вода, вода за пожарогасене и за провеждане на деконтаминация в зоните на бедствие, където В и К дружествата са с общинско участие;

5. Областен съвет на Български червен кръст – Русе:

- създава и поддържа резерв на имущество от първа необходимост за първоначално подпомагане на пострадалите;

- поддържа междуобластната складова база „Пиргово”с резерв от имущество за бедстващи;

- осъществява взаимодействие и координация с правителствени и неправителствени структури, участващи в провеждане на спасителни работи при възникване на бедствия;

- поддържа връзка и координация с МФЧК/ЧП и др. национални дружества за привличане, получаване и разпределяне по установен ред на международна помощ при необходимост.

- събира и разпределя вътрешна и международна помощ за населението в пострадалите райони;

- създава доброволни формирования за оказване на помощ на населението при бедствия;

- осигурява и актуализира информацията в Областния план за защита при бедствия за екипите и средствата на БЧК като част от единната спасителна система, техните задачи и възможности за участие в провеждане на спасителни и неотложни аварийно-въстановителни дейности.

6. Юридическите лица и едноличните търговци, които осъществяват дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда – изпълняват разпоредбите на глава четвърта, раздел втори от Закона за защита при бедствия.

7. Физическите лица изпълняват разпоредбите на глава четвърта, раздел първи от Закона за защита при бедствия

VI. СРЕДСТВА И РЕСУРСИ, ПРЕДВИДЕНИ ЗА ЛИКВИДИРАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯ

Източниците за финансиране по Националния, областните и общински планове за защита при бедствия са републиканския бюджет и общинските бюджети съгласно чл. 61 т.1 и т.2 от ЗЗБ, структурните фондове на Европейския съюз и от други международни организации.

Когато финансирането е за сметка на републиканския бюджет, финансовите средства за изпълнение на плановете за защита при бедствия се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общините с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия могат да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към

Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

VII. НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ, СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС И РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДАВАНЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ ПРИ БЕДСТВИЯ

1. Начин на взаимодействие между органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС

За изпълнение на дейностите по този план със заповед на Областния управител на област Русе се създава Щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб. В заповедта се уточняват ръководителят, секретарят на щаба, поименният му състав и мястото, където ще се провеждат заседанията - [Приложение № 10](#).

Щабът изпълнява следните основни функции:

- а. анализира информацията за бедствието;
- б. предприема мерки за овладяване на възникналото бедствие;
- в. осъществява взаимодействие на областно ниво между органите на изпълнителната власт,
- г. информира населението и медиите за развитието на бедствието, за мерките за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия за населението;

Работата на щаба се подпомага от ОУПБЗН и от компетентните с оглед характера на бедствието представители на ведомства и институции. За нуждите на щаба могат да се свикват и работни групи от експери. За осъществяването на координацията и взаимодействието на областно ниво в експертната група се включват представители на компетентните ведомства, имащи отношение по ограничаване и ликвидиране на бедствието.

Координацията на действията на съставните части на Единната спасителна система на територията на област Русе се осъществява чрез оперативните центрове на Областно управление „Пожарна безопасност и защита на населението” - Русе при спазване изискванията на чл. 29 от Закона за защита при бедствия.

Взаимодействието между частите на Единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководител на място - [Приложение № 11, схема 1 и 2](#). Съгласно чл. 31, ал.2 от ЗЗБ това е началникът на ОУПБЗН Русе

или оправомощено от него длъжностно лице, освен в случаите на епидемии и епизоотии. В случаите на епидемии и епизоотии ръководител на място е ръководителят на Регионалната здравна инспекция или на Областна дирекция по безопасност на храните.

2. Ред за ранното предупреждаване и оповестяване при бедствия

Редът за ранното предупреждаване и оповестяване при бедствия на органите на изпълнителната власт и населението при заплаха или възникване на бедствия се определя с “Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия” - [Приложение № 12.](#)

Групите за оповестяване на областно и общинско ниво са:

- областна администрация;
- областен щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- общински администрации;
- общински щабове за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- кметства;
- населени мяста;
- съставни части на Единната спасителна система на областно и общинско ниво.

VIII. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВОТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС И ВРЕМЕ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Съгласно Глава трета, Раздел I, чл. 19 на Закона за защита при бедствия дейностите по защитата на населението в случай на заплаха или възникване на бедствия се състоят във:

- предупреждение;
- изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- оповестяване;
- спасителни операции;
- оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
- оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
- овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
- защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
- операции по издирване и спасяване;
- радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;

- ограничаване и ликвидиране на пожари;
- временно извеждане;
- извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
- ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
- други операции, свързани със защитата.

Съгласно чл. 20, ал.(1) Дейностите по чл. 19 се изпълняват от звена, служби и други оперативни структури на:

- министерства и ведомства;
- общини;
- търговски дружества и еднолични търговци;
- центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения;
- юридически лица с нестопанска цел, включително доброволните формирования;
- въоръжените сили.

Звената, службите и другите оперативни структури изброени по горе са съставни части на единната спасителна система при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.

Основни съставни части на единната спасителна система са Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, областните дирекции на МВР и центрoвете за спешна медицинска помощ.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъснатата готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Структурата на основните съставни части на единната спасителна система се изгражда на територията на цялата страна в съответствие с административно-териториалното деление.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване съгласно този план.

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи по заповед на министъра на отбраната въз основа на искане от Областния управител.

В [Приложение № 13](#) е представена информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система в област Русе и времето на готовност за реагиране