



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

ЗАПОВЕД
№ 4-95-00–291 от 11.04.2019 г.

Галин Григоров – Областен управител на Област с административен център гр. Русе, след като се запознах с данните по преписка №05-00-1/05.03.2019 г. на Областна администрация Русе, във връзка с преписка №08-00-1/26.02.2019 г. на Областна администрация Русе, приемам за установено следното:

Производството е по чл. 32, ал. 3 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС), чл. 65 – чл. 74 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и е образувано по искане (вх. №05-00-1/05.03.2019 г. на Областна администрация Русе) от член на Инициативния комитет за провеждане на местен референдум, вписан (вх. №49/25.01.2019 г. на Общински съвет Русе) в регистъра на Общински съвет Русе по чл. 27, ал. 5 от ЗПУГДВМС. С искането Инициативният комитет предлага на Областния управител на Област Русе да насрочи съгласно чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС произвеждане на местен референдум по предложение, внесено в Общински съвет Русе с вх. №49/25.01.2019 г. В искането се поставят редица въпроси относно проверка на подписката, удостоверяване броя на коректните записи, броя на лицата с избирателни права в община Русе, както и да се изискат от Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ (ГД ГРАО) конкретни справки и данни с цел отстраняване нередовностите на подписката. Искането се квалифицира като предложение за издаване на общ административен акт с еднократно правно действие, с който се създават права или задължения или непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на неопределен брой лица, както и отказите да се издадат такива актове по смисъла на чл. 65 от АПК във връзка с чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС.

Нормата на чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС регламентира възможност инициативният комитет да поиска от областния управител да насрочи референдум, ако общинският съвет не приеме решение за насрочване на референдум и неговият отказ се обжалва, както и при наличие на един от следните случаи по чл. 31, ал. 2 или по чл. 27, ал. 2 и 3 от ЗПУГДВМС:

- в случай че административният съд постанови решение, с което отменя отказа за произвеждане на референдум, общинският съвет е длъжен да насрочи референдума в предвидените по чл. 30, ал. 4 от ЗПУГДВМС срокове, които текат от обявяване на решението на съда (чл. 32, ал. 2, ЗПУГДВМС)

- общинският съвет приема решение за произвеждане на местен референдум, когато това е поискано от инициативен комитет с подписка, съдържаща **подписите на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права в съответната община**, район или кметство, и не противоречи на ограничението по чл. 26, ал. 2 от ЗПУГДВМС (чл. 27, ал. 2 от ЗПУГДВМС)
- ако в срок до един месец след обявяване на решение на общинския съвет инициативен комитет с **подписка, съдържаща подписите на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права на съответната община**, поиска да се произведе референдум за одобряване на решението, кметът на общината определя датата на референдума, който трябва да се произведе в срок до два месеца от постъпване на искането (чл. 27, ал. 3 от ЗПУГДВМС).

На 18.03.2019 г. искането е препратено до ГД ГРАО с цел отговаряне на поставените от гражданите въпроси и установяване на относимите по случая факти.

На 19.03.2019 г. на сайта на Областна администрация Русе е публикувано уведомяване по смисъла на чл. 66 от АПК за откриване на производство по издаване на общ административен акт. Същото уведомяване на 19.03.2019 г. е поставено на таблото на сградата на Областна администрация Русе на адрес гр. Русе, пл. „Свобода“ №6. Уведомяването съдържа проект на административен акт, съображения за издаването му, форми на участие на заинтересованите лица и др. С писмо изх. №05-00-1/19.03.2019 г. известните заинтересовани лица – Инициативния комитет, Община Русе, Общински съвет Русе, „В и К“ ООД Русе са получили копие от направеното уведомяване.

До Общински съвет Русе е направено запитване (изх. №05-00-1/21.03.2019 г.) във връзка с евентуално оспорване на Решение №1081 по Протокол №43 от 21.02.2019 г. на Общински съвет Русе.

Цитираното решение е прието от Общински съвет Русе на заседание, проведено на 21.02.2019 г.. Като точка от дневния ред е разгледана подписка (вх. №49/25.01.2019 г. на Общински съвет Русе) от Инициативен комитет с искане за провеждане на местен референдум по следните въпроси:

ВЪПРОС 1: Искате ли Общински съвет – Русе, да приеме нормативен акт за опазване на околната среда и здравна защита, съдържащ безусловно следните изисквания за работа на територията на община Русе:

1. Забранява се, експлоатацията и строителството на инсталации, които отделят в атмосферата емисии на вредни вещества, прах или миризми.
2. Забранява се горенето на отпадъци и извличане на вторични суровини чрез изгаряне.
3. Забранява се строене и ремонт на улици, тротоари, алеи и детски площадки с материали, които при температура 60 градуса по целзий отделят вредни вещества.
4. Горните изисквания са задължителни за всички инвестиционни проекти, за издаване на разрешителни за строеж и АКТ 16 за инсталациите.
5. Община Русе създава и води публичен регистър на всички отделяни вредни вещества и миризми на територията на община Русе, съдържащ: вид инсталации, количества вредни вещества и местонахождение.
6. Община Русе създава и поддържа станция за денонощен мониторинг на всички регистрирани инсталации. Данните се събират непосредствено във всички комини, вентилации, врати прозорци и капаци, на помещенията, в които се намират инсталациите. Включването на всички регистрирани инсталации е задължително условие за строежа им и издаване на АКТ 16. Резултатите са достъпни публично и в реално време на сайта на общината.
7. Забранява се резитбата на здрави дървета и на клони от здрави дървета, без изричното съгласие на най-близо живущите до тях.

ВЪПРОС 2: Искате ли, около производствените и индустриални зони да бъде изграден зелен пояс от многогодишна растителност?

ВЪПРОС 3: Искате ли, дейностите: озеленяване и поддържане на зелените площи; почистване на обществените места; сметосъбиране; сметоизвозване; ремонт, реконструкция и строителство на общинска собственост, да се извършват само от община Русе, без възлагане на други изпълнители?

ВЪПРОС 4: Искате ли, пречистването на питейната вода в община Русе, да се извършва по метод, изключващ ползването на хлор и хлорни съединения?“

Преди заседанието Председателят на Общински съвет Русе е провел редица подготвителни действия по процедурата, съдържаща се в чл. 29 и чл. 30, вр. с чл. 27 и чл. 28 от ЗПУГДВМС. В изпълнение на чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС той е изпратил подписката в структуриран електронен вид на Териториално звено – Русе на ГД ГРАО за служебна проверка.

До Общински съвет Русе е пратено по електронния обмен писмо (вх. №103/15.02.2019 г. на Общински съвет Русе, вх. №04-03-19/15.02.2019 г. на Община Русе) от Главния директор на ГД ГРАО с приложен Протокол от 14.02.2019 г. за извършена проверка на подписа за произвеждане на местен референдум с установени 14279 коректни записи.

След подробно обсъждане на случая Общински съвет Русе с Решение №1081 от 21.02.2019 г. е отказал произвеждането на местен референдум по подписа, съдържаща Предложение за провеждане на местен референдум в община Русе, внесено в Общински съвет Русе с писмо вх. № 49/25.01.2019 г.

Протокол №43 от заседание на Общински съвет Русе, проведено на 21.02.2019 г. е изпратен в изпълнение на нормата на чл. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) на Областния управител на Област Русе и е заведен с вх. №08-00-1/26.02.2019 г. на Областна администрация Русе. Протокол №43 съдържа Решение №1081 и документите, въз основа на които е прието. Съгласно нормата на чл. 36, ал. 4, вр. с чл. 74 от АПК административният орган събира информация, доказателства, данни, както и ползва служебно известни документи или информация, които са налични при него. В този смисъл документите, послужили за приемане на Решение №1081 са служебно известни и се ползват в настоящото производство.

С моя Заповед №4-95-00-246/21.03.2019 г. е определен ред за достъп до преписка №05-00-1/05.03.2019 г. по смисъла на чл. 68 от АПК, в това число и документите от Протокол №43, относими към Решение №1081.

В Областна администрация Русе по електронния обмен на документи е постъпило писмо от ГД ГРАО на МРРБ, заведено с вх. №05-00-1/22.03.2019 г., с което се дават отговори на въпросите на представителя на Инициативния комитет по отношение структуриране и проверяване на подписката, както и за приложението на ЗПУГДВМС в частта за организиране на подписа и на местен референдум, както и конкретни отговори за подписката от 25.01.2019 г., както следва: „В Протокола от 14.02.2019 г. е посочен броят на проверените лица (записи) 15512, като същият съответства на броя на лица подписали се в подписката.“ Броят на установените коректни записи (*броят на лицата от подписката, при които има пълно съответствие на ЕГН, име и постоянен адрес с данните им в ЕЛРК (записа), които се съдържат в НБД „Население“*) е 14279. „...в Протокола е включен броят на лицата с избирателни права (чл. 42, ал. 1 от Конституцията – живи български граждани, навършили 18 години, без правни ограничения, не излежавачи присъди), които имат постоянен адрес в община Русе към датата на вписване на предложението в регистъра по чл. 27, ал. 5 от закона (25.01.2019 година)“ който е 152 083 граждани. Направено е пояснение относно 51 броя лица, които не са български граждани. „ГД ГРАО е изпълнила задълженията си по чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС, като е проверила подписа за провеждане на местен референдум. Законът не регламентира да бъде извършена допълнителна обработка на предоставените данни, в случая извличане на списъчна информация, както от подписката, така и от НДБ „Население“. За да бъдат предоставени (обработени) исканите данни, ЗПУГДВМС

следва изрично да регламентира това.“ „ГД ГРАО няма информация за образувани съдебни дела“ по отношение извършената проверка и официалните данни в Протокола от 14.02.2019 г. В този смисъл ГД ГРАО потвърждава констатираните с протокола брой коректни записи спрямо общия брой на лицата с избирателни права.

С Предложение №115/20.02.2019 г. Председателят на Общински съвет Русе е обсъдил данните от Протокол от 14.02.2019 г. за проверка на подписката от ГД ГРАО и е установил, че е изпълнено изискването на чл. 27, ал. 1, т. 3 от ЗПУГДВМС (*инициативен комитет с подписите на не по-малко от една двадесета от гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на съответната община, район или кметство към момента на вписване на предложението в регистъра*), но не е приложима нормата на чл. 27, ал. 2 от същия закон (*инициативен комитет с подписка, съдържаща подписите на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права в съответната община, район или кметство, и не противоречи на ограничението по чл. 26, ал. 2 от ЗПУГДВМС*). Въз основа на това предложение е прието Решение №1081 на колективния орган, чието правно основание е чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, предл. 2 от ЗПУГДВМС. Следователно ГД ГРАО и Общински съвет Русе приемат, че са налице 1/20 от гражданите с избирателни права.

След изрично запитване относно обжалването на Решение №1081 по надлежния ред, Председателят на Общински съвет Русе (писмо изх. №220/04.04.2019 г.) уведомява, че то не е обжалвано и е влязло в сила.

На 08.04.2019 г. отговорите на ГД ГРАО и на Общински съвет Русе са изпратени на известните заинтересовани лица.

Настоящото производство е за издаване на общ административен акт. По силата на изричното препращане на чл. 74 от АПК за неуредените в раздел II Общи административни актове въпроси се прилага раздел I Индивидуални административни актове (чл. 21 – чл. 64 от АПК).

От анализа на разпоредбите на чл. 32, ал. 1 – ал. 3, ЗПУГДВМС се налага извод, че специалния ЗПУГДВМС предвижда възможност пред административния съд да се обжалва решението на общинския съвет, с което е постановен отказ за провеждане на референдум (както е в настоящия случай). Нормата на чл. 32 от ЗПУГДВМС е озаглавена „обжалване на отказа за провеждане на местен референдум“, т.е. разпоредбата е приложима при обжалване решение на общински съвет, с което е постановен отказ за провеждане на местен референдум.

Нормата на чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС предвижда правомощие на областния управител да насрочи местен референдум само по изключение. Приложимостта ѝ е обусловена при едновременното осъществяване на описаните в нейните хипотези факти: общинският съвет не приема решение за насрочване на референдум и неговият отказ се обжалва, както и при наличие на един от следните случаи по чл. 31, ал. 2 или по чл. 27, ал. 2 или 3 от ЗПУГДВМС, в които общинският съвет е задължен да се произнесе. В случая не е налице нито една от трите законови хипотези на чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС, даващи правомощие на областния управител да замести волята на общинския съвет в случаите, когато той е длъжен (по закон) да се произнесе, но не се е произнесъл положително.

Всяко заявление за издаване на административен акт води до образуване на административно производство според чл. 24, вр. с чл. 74 от АПК. При липса на необходимите предпоставки, единственият законосъобразен начин за произнасяне на административния орган е да прекрати така образуваното пред него административно производство. Правото да се произнесе по допустимостта на административното производство по критериите в чл. 27, ал. 2 от АПК принадлежи единствено на административния орган, който е обвързан да го направи до изтичане на сроковете за постановяване на акта, което е нормалното и дължимо поведение на органа, водещ производството.

Както се установи от материалите в преписката, Решение №1081 на Общински съвет Русе, с което е отказано провеждане на местен референдум е влязло в сила и е стабилен административен акт. След постановяването му, за Решение №1081 е имало възможност за обжалване от посочените в закона лица. С Решение №1081 е приключило производството по подписка на Инициативния комитет за провеждане на местен референдум, вписан с вх. №49/25.01.2019 г. на Общински съвет Русе в регистъра по чл. 27, ал. 5 от ЗПУГДВМС. В този смисъл производството по подписката с вх. №49/25.01.2019 г. е изчерпано.

Административното производство следва да бъде прекратено поради недопустимост на искането, обусловено от наличие на основания за недопустимост съгласно **чл. 27, ал. 2, т. 1 и т. 6 от АПК**, приложими за издаването на общ административен акт по силата на чл. 74 от АПК, а именно влязъл в сила административен акт със същите страни и предмет и наличие на други специални изисквания, установени със закон, в случая – нормата на чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС. По същото предложение на същата страна в производството (инициативния комитет) със същия предмет има влязъл в сила административен акт. Същевременно специалните изисквания на чл. 32, ал. 3, ЗПУГДВМС не са налице.

В заключение, след като Решение №1081 на Общински съвет Русе, с което е отказано провеждане на местен референдум е влязло в сила и проверката на подписката от ГД ГРАО е установила наличие на 1/20 от гражданите с избирателни права в общината, не са налице предпоставките, описани в чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС. В този смисъл областният управител не е компетентен да се произнесе по искането от представител на инициативния комитет по същество. Искането не подлежи на разглеждане по същество, тъй като е направено при липса на предвидените в закона юридически факти, поради което и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 74 и чл. 65 от АПК, вр. с чл. 32, ал. 3 ЗПУГДВМС и чл. 197 от АПК следва да се откаже неговото разглеждане по същество и да се прекрати производството.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията, вр. с чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 74 и чл. 65 от АПК, вр. с чл. 32, ал. 3 ЗПУГДВМС и чл. 197, вр. с чл. 133, ал. 3 от АПК

Н А Р Е Ж Д А М:

ОТКАЗВАМ разглеждане по същество на искане вх. №05-00-1/05.03.2019 г. на Областна администрация Русе от участник в Инициативния комитет за провеждане на местен референдум, вписан (вх. №49/25.01.2019 г. на Общински съвет Русе) в регистъра на Общински съвет Русе по чл. 27, ал. 5 от ЗПУГДВМС и прекратявам производството по същото искане като недопустимо.

Препис от настоящата заповед да се съобщи с препоръчано писмо с обратна разписка на известните заинтересовани лица – Инициативния комитет, Община Русе, Общински съвет Русе, „В и К“ ООД Русе.

Съдържанието на заповедта да се публикува на сайта на Областна администрация Русе и да се постави на табло на Областна администрация Русе на адрес гр. Русе, пл. „Свобода“ № 6, ет. 1.

Настоящата заповед подлежи на обжалване по реда на АПК в 14-дневен срок от получаването или съобщаването ѝ чрез Областния управител на Област Русе пред Административен съд Русе.

ГАЛИН ГРИГОРОВ: / П /
Областен управител на Област Русе