

## ПРОТОКОЛ № 1

от заседание на Областния съвет за развитие на Област Русе  
14,00 часа, **25.06.2013 г.**, зала 1 на Областна администрация Русе

На 25.06.2013 г. (вторник) от 14.00 часа в зала 1 на Областна администрация Русе при необходимия кворум, присъстваха 19 от общо 24 членове */присъствен списък/*, се проведе редовно заседание на Областния съвет за развитие на област Русе (ОСР).

Отсъстваха: представители на Общински съвет Борово, Ветово и Иваново, СРС на КТ „Подкрепа” - Бяла и Регионалният представител на Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България.

Присъстваха представители на териториални звена на изпълнителната власт, на граждански сдружения и медии.

Заседанието беше открито от г-н Андриан Райков – вр.и.д. Областен управител на област Русе и председател на Областния съвет за развитие. Г-н Райков съобщи, че на всички членове на Съвета е изпратен предварително обявения проект на дневен ред и материалите за заседанието. Припомни, че на основание чл.69, ал.4 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР), предложения от членовете на ОСР за включване на допълнителни точки в дневния ред могат да се правят непосредствено преди неговото гласуване. Г-н Райков обяви проекта, след което с пълно мнозинство „ЗА” от гласовете на присъстващите беше приет следния:

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Оценка за напредъка през 2012 г. по изпълнение на Актуализирания документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе 2010-2013 г.

- Обобщена информация от Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на Общинските планове за развитие през 2012 г.

*Докладва: Диляна Кирова – гл. експерт в отдел Административен контрол и регионално развитие (АКРР)*

2. Одобряване на Проекта на Областна стратегия за развитие на област Русе за периода 2014-2020 г.

*Докладва: Представител на Русенски университет „Ангел Кънчев”*

3. Одобряване на Проекта на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги в област Русе (ОСРСУ) за 2013-2015 г.

*Докладва: Представител на Регионална дирекция за социално подпомагане*

4. Актуализиране на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе

*Докладва: Диляна Кирова – гл. експерт в отдел АКРР*

5. Обсъждане и одобряване на Правила за организацията и дейността на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе

6. Актуални въпроси

*Докладват: Членовете на Областния съвет за развитие*

**По първа точка от дневния ред: Оценка на напредъка през 2012 година по изпълнение на Актуализирания документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе (АДИОСР) 2010-2013 г. Обобщена информация от Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на Общинските планове за развитие през 2012 г.,** г-н Райков даде думата на г-жа Диляна Кирова – гл. експерт в отдел АКРР.

В своята презентация г-жа Кирова представи нагледно, чрез графики, тенденциите по одобрените индикатори, за оценка напредъка за изпълнение на АДИОСР през 2012 г. Като цяло се налага извода, че през 2012 г. е постигнат *ограничен напредък* по индикаторите, определени в АДИОСР 2010-2013 година. Наред с това представи и обобщена информация от Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на Общинските планове за развитие през 2012 г., като подчерта, че проблемите и направените изводи при общините не се различават съществено от тези от предходната година. Отчита се известен напредък при изпълнението през 2012 г. на Общинските планове за развитие. Информира, че общините Борово, Иваново, Русе и Сливо поле са в процес на подготовка на документите за общинските планове за развитие за следващия планов период. Материалите по т.1 се съдържат в **Приложения 1 и 1а.**

Г-н Райков даде думата на членовете на Съвета за въпроси и изказвания.

*Г-н Ганчо Ганев* – председател на Русенска стопанска камара, попита дали са постигнати целите на АДИОСР.

*Г-жа Кирова* отговори, че целите определено не са постигнати като цяло, но такава оценка ще бъде направена до една година след изтичане на периода на действие на Стратегията.

*Г-жа Галина Ханджиева* – директор на Териториално статистическо бюро (ТСБ) Русе, допълни, че при настоящата непредвидима обстановка в страната трудно би могло да се постигнат целите. По отношение на оценката за напредъка по изпълнението на Стратегията изрази известно недоверие към някои от стойностите на наблюдаваните индикатори.

*Г-жа Кирова* поясни, че оценката за напредъка през 2012 г. е изготвена на база тази от 2011 г. като са допълнени нови данни на стойностите на индикаторите. Информацията е получена при разработване на социално-икономическия анализ на проекта на Областна стратегия за развитие за следващия планов период.

*Г-н Михаил Милчев* – управител на клон „Долен Дунав”, гр.Русе, Напоителни системи ЕАД, отбеляза, че не са отчетени проектите по ТГС, т.к. в графиката „Усвоени средства на глава на населението” за Община Ценово е посочено „нула”, а в действителност има усвоени средства.

*Г-жа Кирова* уточни, че само общините Русе и Сливо поле са посочили в Годишните доклади стойности на проектите по приоритети. Данните за усвоените средства вероятно не са съвсем точни, т.к. е ползвана информация за проектите по Оперативните програми. Не са включени данни за проекти по Програмата за развитие на селските райони, др. донорски програми, както и финансиране от държавния и/или общинските бюджети.

С гласовете на всички членове „ЗА”, без „ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, **по първа точка от дневния ред, се приеха следните**

## **РЕШЕНИЯ:**

**1. Областният съвет за развитие на област Русе оценява като ограничен напредък през 2012 г. по изпълнение на Актуализирания документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Русе.**

**2. Съгласно чл.35 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, кметовете на общините в областта да организират изработването на общинските планове за развитие за периода 2014-2020 г. в съответствие с изискванията на чл.36 и в сроковете по чл.37, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.**

**Отговорници: кметовете на общини в област Русе**

По втора точка от дневния ред: *Одобряване на Проекта на Областна стратегия за развитие на област Русе за периода 2014-2020 г.* г-н Райков информира, че проектът на документа е представен на обсъждане и голяма част от направените препоръки и допълнения са отразени в представения вариант. Разработката е съгласувана от Регионалния съвет за развитие на Северен централен район на заседанието, проведено на 22.05.2013 г. Даде думата на доц. д-р Юлиана Попова, представител на Русенски университет „Ангел Кънчев”, за подробности по проекта.

*Доц. Юлиана Попова* запозна присъстващите с основните раздели в съдържанието на документа. Представи изготвения SWOT анализ, разработен на две нива – обобщен и по системи и проблеми. Извършен е преглед на външните и вътрешните фактори и е установен превес на вътрешните такива, което означава, че движещите сили за развитие на област Русе са насочени към използването на потенциала ѝ. Представена беше и стратегическата част на документа – визия, основна и стратегически цели, приоритети и специфични цели, подкрепени с мерки за постигането им. В заключение доц. Попова подчерта, че Областната стратегия за развитие на област Русе следва да се разглежда като интегрирана стратегия за развитие на областта до 2020 г. Тя е ориентирана към постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, като в същото време са предвидени мерки за защита на природните ресурси.

#### */Приложение 2/*

След представяне на документа са пристъпи към неговото обсъждане.

*Г-жа Ханджиева* отбеляза, че публикуваният на сайта на Областна администрация документ на Областна стратегия за развитие на областта до 2020 г. не е отразен като проект. Предложи също да се създаде форум, чрез който да се даде възможност на повече хора да изразят своето мнение с конкретни предложения. Отбеляза, че в документа не е поставен акцент за търсене на кохезия между общините в областта, т.е. вътрешно областна кохезия. Необходимо е да се доуточни понятието „сектор”, т.к. в повечето случаи по-скоро става дума за „икономически дейности”; по Приоритет 2.2. да се съсредоточи вниманието върху качествения човешки материал; към Приоритет 2.4. да се допълни мярка за електронното правителство; в документа да се намери място за мерки за опазване на природните ресурси.

*Г-н Райков* подчерта, че през цялата 2012 г. е подготвян този документ. На сайта на администрацията са публикувани варианти на проекта с цел информиране на населението. Остава обаче въпросът доколко гражданите проявяват интерес към него. Това е отворен документ и във всеки момент може да се допълва.

*Доц. Попова* даде отговор на направените от г-жа Ханджиева бележки, като уточни, че по въпроса за вътрешно областната кохезия са заложили достатъчно мерки, по отношение на човешкия капитал са имали предвид концентрацията на такъв в университета, а терминологията ще се преразгледа и при необходимост ще се коригира.

*Проф. Васил Пенчев* – председател на Общински съвет Русе, попита какъв е екипа, който разработва проекта на документа и какво е виждането за насочеността на Областната стратегия за развитие до 2020 г. – като концентриране в конкретни цели или като диверсификация чрез използване силните страни на SWOT анализа.

*Доц. Попова* отговори, че освен нея и проф. Велизара Пенчева, която присъства на заседанието, в екипа са включени и докторанти от Русенски университет. При разработката на документа стремежът е бил в максимална степен да се използват силните страни и възможности на SWOT анализа.

*Г-н Ганчо Ганев* отбеляза, че отдалечеността на областния център от столицата не е слабост. Проблем е, че вместо да се увеличава административния капацитет, се увеличават административните такси.

*Доц. Попова* поясни, че процесът на децентрализация на регионално ниво не е започнал още и в този смисъл отдалечеността на Русе от София е отчетена като слаба страна. Относно административната тежест – Областна администрация трябва да набележи и предприеме действия за намаляването ѝ.

*Проф. Велизара Пенчева* допълни по въпроса за децентрализацията, като даде за пример структурирането през 2012 г. на общо 6 бр. дирекции в страната, на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация”, при което центърът на една от тези дирекции вместо в гр. Плевен, както е било предвидено, остана в гр. Русе.

*Г-жа Пенка Попова* – началник на отдел „Административен контрол и регионално развитие” в Областна администрация – Русе, благодари на всички присъстващи, че през изминалата една година и половина активно участваха в разработването на Областната стратегия за развитие на областта до 2020 г. Подчерта, че документът е синхронизиран със стратегическите документи на регионално, национално и европейско ниво и в него са дадени насоки за разработване на общинските планове за развитие за следващия планов период.

По **втора точка** от дневния ред с гласовете на всички членове „ЗА”, без „ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, **се приеха следните**

#### **РЕШЕНИЯ:**

**1. На основание чл. 22, ал. 4, т. 1 от Закона за регионалното развитие /ЗРР/, Областният съвет за развитие приема Областната стратегия за развитие на област Русе за периода 2014-2020 г.**

**2. На основание чл. 28, ал. 1 от Правилника за прилагане /ПП/ на ЗРР Областната стратегия за развитие на област Русе за периода 2014-2020 г. и решението на Областния съвет за развитие за нейното приемане да се публикуват на сайта на Областна администрация.**

**Срок: 10.07.2013 г.**

**Отговорник: Областна администрация - Русе**

По трета точка от дневния ред: **Одобряване на Проекта на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги в област Русе (ОСРСУ) за 2013-2015 г.** г-жа *Татяна Дончева* – директор на Регионална дирекция за социално подпомагане – Русе, анонсира разработените документи. В резултат на изготвената Междинна оценка на изпълнението на стратегическата част на ОСРСУ, както и на изпълнението на Оперативния план с времеви график за изпълнение на Стратегията, са направени изводи и препоръки, разписани в доклада за необходимостта от изготвяне на Актуализиран документ за изпълнението на ОСРСУ 2013–2015 г. Като извод е посочено, че към момента не се налага промяна в приоритетните направления на ОСРСУ, а е необходимо да се допълнят и препланират дейностите и социалните услуги, така че да бъдат съобразени с изпълнението на целите и приоритетите по направления. */Приложение 3/*

Коментари и предложения нямаше и по **трета точка** от дневния ред с гласовете на всички членове „ЗА”, без „ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, **се прие следното**

#### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие одобрява Проекта на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги в област Русе (ОСРСУ) за 2013-2015 г.**

По четвърта точка от дневния ред: **Актуализиране на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе** г-жа *Диляна Кирова* направи кратък анализ за

дейността на съществуващите областни комисии и съвети в област Русе. Съобразявайки се с новите моменти в ЗРР, представи предложение за оптимизиране на постоянните комисии към Областния съвет за развитие, а също техния състав и функции. */Приложение 4/*

*Г-н Димитър Кънчев* – директор на Областна дирекция - Русе, Държавен фонд „Земеделие”, отбеляза, че Областната комисия „Земеделие, рибарство и селски райони” трябва да продължи да работи, т.к. разглежданите на заседанията ѝ въпроси касаят развитието на сектора.

*Г-жа Димитрия Илиева* – директор на Областна дирекция „Земеделие” - Русе, подкрепи предложението.

*Г-н Димитър Райнов* – началник на Регионален инспекторат – Русе, счита за необходимо да се прецизира състава на комисииите, както и да се регламентира вземането на решение – от ръководителя на съответното ведомство или представителя в конкретната комисия.

*Г-жа Лили Ганчева* – изпълнителен директор на Асоциация „Еврорегион Данубиус”, също подкрепи запазването на Областната комисия „Земеделие, рибарство и селски райони”, като допълни, че тази комисия подпомага дейността на трансграничната работна група в областта на земеделието.

*Г-жа Елица Петкова* – главен експерт в Областна администрация – Русе, подкрепи предложението Областна комисия „Трансгранично сътрудничество” да отпадне, т.к. през последните години практически не действа.

*Г-жа Лили Ганчева* допълни, че всички постоянни комисии към Областния съвет за развитие може да се считат и трансгранични.

След проведените дебати по **четвърта точка** от дневния ред с гласовете на всички членове „ЗА”, без „ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, **бяха приети следните**

## **РЕШЕНИЯ:**

**1. Областният съвет за развитие реши: създава постоянни комисии със състав и функции както следва:**

*Постоянна комисия по заетостта*

*Постоянна комисия за пространствено развитие, устройство на територията и строителство*

*Постоянна секторна комисия в областта на здравеопазването*

*Постоянна секторна комисия в областта на образованието и пазара на труда*

*Постоянна секторна комисия в областта на индустрията и новите технологии*

*Постоянна секторна комисия в областта на транспорта и енергетиката*

*Постоянна секторна комисия в областта на туризма и околната среда*

*Постоянна секторна комисия в областта на земеделието, рибарството и аквакултурите*

**2. Комисиите се състоят от председател, заместник председател, секретар и членове. Председателите и заместник председателите на Комисиите се определят от Областния управител. Секретарите на Комисиите са експерти от Областна администрация – Русе. Членове на Комисията са представители на :**

- ✓ **Общините на територията на област Русе;**
- ✓ **Териториалните звена на министерства и други държавни институции, съобразно компетенциите им в различните сектори;**
- ✓ **Областните структури на представителните организации на работодателите и представителните организации на работниците и служителите;**
- ✓ **Отраслови и браншови организации;**

✓ Юридически лица с нестопанска цел в региона, чиято дейност е свързана с различните секторни политики.

Списъкът с поименния състав на Комисиите да се утвърди със Заповед на Областния управител и да се обяви публично на интернет страницата на Областна администрация.

По пета точка от дневния ред: Обсъждане и одобряване на Правила за организацията и дейността на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе  
г-н Райков поясни, че Правилата са разделени в 3 основни раздела определящи състава, структурата, функциите и начина на организация на дейността на Комисиите. Важен момент в правилата е, че заседанията на Комисиите са редовни, ако на тях присъстват не по-малко от две трети от членовете ѝ, а решенията се приемат с мнозинство от повече от половината от общия брой на присъстващите членове. При необходимост с решение на Постоянните или секторните комисии могат да се създават работни групи за изпълнение на конкретна задача. Също така по изключение Комисиите могат да приемат решения и неприсъствено.  
*/Приложение 5/*

Коментари и предложения нямаше и по **пета точка** от дневния ред с гласовете на всички членове „ЗА”, без „ПРОТИВ” и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, **се прие следното**

#### **РЕШЕНИЕ:**

**Областният съвет за развитие приема така предложените Правила за организацията и дейността на постоянните комисии към Областния съвет за развитие на област Русе**

По шеста точка от дневния ред: Актуални въпроси, членовете на Съвета не взеха отношение.

Поради липса на изказвания и изчерпване на дневния ред заседанието на Областния съвет за развитие на област Русе беше закрито в 16,15 часа.

*За Областен управител на област Русе  
(съгл. Заповед №3-95-00-682/25.06.2013 г.)*

**ВЕСКО МАРИНОВ**

*Заместник областен управител на област Русе*